

Рыжова Ирина Сергеевна

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВОВЛЕЧЕНИЯ
НЕИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ
В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО
(на материалах Омской области)**

Специальность 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика
(экономика агропромышленного комплекса (АПК))

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина»

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Рогатнев Юрий Михайлович

Официальные оппоненты: **Брыжко Виктор Геннадьевич,**
доктор экономических наук, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова», заведующий кафедрой землеустройства

Ададимова Любовь Юрьевна,
доктор экономических наук, Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса - обособленное структурное подразделение федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Саратовский научный центр Российской академии наук», ведущий научный сотрудник

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Алтайский государственный аграрный университет»

Защита состоится «09» декабря 2025 г. в 10.00 часов на заседании объединенного диссертационного совета 99.0.147.02, созданного на базе федерального государственного бюджетного учреждения науки Сибирского федерального научного центра агробιοтехнологий Российской академии наук, ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина», по адресу: 630501, Новосибирская область, р.п. Краснообск, СибНИИЭСХ СФНЦА РАН, а/я 463, диссертационный совет, тел. (383)348-18-27, E-mail: economy@sfsc.ru.

С диссертацией можно ознакомиться в Сибирской научной сельскохозяйственной библиотеке и на официальном сайте федерального государственного бюджетного учреждения науки Сибирского федерального научного центра агробιοтехнологий Российской академии наук <http://www.sfsc.ru>.

Автореферат разослан «___» _____ 2025 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Едренкина Нина Михайловна

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В условиях рыночной экономики земля (ее качества и размеры) стала важнейшим ресурсом устойчивости развития производства. Земельные ресурсы являются основным средством производства в сельском хозяйстве, которое обеспечивает население продуктами питания. Проблема вовлечения неиспользуемых земель в активный сельскохозяйственный оборот в условиях рыночной экономики, важна, так как существенно влияет на масштабы и эффективность сельскохозяйственного производства. Поэтому проблема достаточно актуальна, особенно для условий Омской области, в которой разнокачественность особенно пахотных угодий и климатических условий достигает значительных масштабов.

Состояние изученности проблемы. Вопросы и проблемы организационно-экономических основ сельскохозяйственного производства в целом исследованы в трудах В.В. Алещенко, А.И. Алтухова, Н.С. Бондарева, С.Н. Волкова, В.Г. Брыжко, Л.Ю. Ададимовой, С.П. Воробьева, А.П. Задкова, П.Ф. Лойко, Ю.М. Рогатнева, Л.В. Тю, И.В. Щетининой, О.В. Шумаковой, О.Н. Долматовой и др.

Проблемы неиспользования земли в сельском хозяйстве рассмотрены в трудах С.А. Липски, С.Н. Волкова, В.В. Алакоза, Ю.М. Рогатнева, Н. С. Бондарева, Г.А. Полунина, П. Д. Косинского и др.

Целью исследования является научно-методическое обеспечение сохранения и развития основного производственного ресурса сельского хозяйства путём вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.

Задачи исследований:

1. Изучены перспективные задачи сельскохозяйственного землепользования Омской области для обеспечения устойчивого и эффективного развития сельскохозяйственного производства.
2. Определены природные и экономические причины наличия неиспользуемых земель и на этой основе предложить методику их выявления.
3. Разработана методика обоснования площади вовлечения ранее неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.
4. Доказано влияние условий использования земельных ресурсов необходимыми производственными ресурсами (трудовыми, материально-техническими, финансовыми) и даны конкретные предложения.
5. Обоснована экономическая эффективность возврата неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство.

Объект исследования – процессы использования земельных ресурсов в сельскохозяйственных предприятиях Омской области.

Предмет исследования – состояние земельных ресурсов сельскохозяйственного производства и условия их использования, процессы организации и использования вовлеченных в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земельных ресурсов.

Область исследования. Диссертационная работа соответствует области исследования 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика агропро-

мышленного комплекса (АПК)) п. 3.3. Ресурсная база развития отраслей АПК, п. 3.4. Рынок сельскохозяйственных земель, земельные отношения в аграрном секторе экономики и сельской местности, п. 3.11. Землеустройство как фактор развития и повышения эффективности сельскохозяйственного производства Паспорта научных специальностей ВАК (экономические науки).

Методологической основой исследования явились методы – сравнительный, аналитический, монографический, группировка, корреляционно-регрессионный, статистический и картографический.

Теоретическая значимость исследования заключается в рассмотрении научно-методических основ использования земельных ресурсов как ключевого условия для достижения устойчивости и эффективности сельскохозяйственного производства. Выявлены причины, обуславливающие возникновение неиспользуемых земель. Разработаны и уточнены методики по комплексному решению проблемы вовлечения этих земель в сельскохозяйственный оборот.

Практическая значимость исследования состоит в том, что практические рекомендации и методики, разработанные в ходе исследования, дополняют научно-методические положения по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот в условиях значительной разнокачественности сельскохозяйственных угодий и направленные на увеличение площади использования земель и объемов производства растениеводческой продукции, снижение затратности в сельскохозяйственном производстве. Разработанные методики рекомендуются органам управления сельского хозяйства регионов, муниципальных образований, сельскохозяйственным предприятиям для использования при формировании программ и планов устойчивого эффективного развития сельскохозяйственного производства.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

- дополнены научно-методические положения по выявлению неиспользуемых земель сельскохозяйственных предприятий, основанные на совместном использовании разных методов;
- уточнена методика по обоснованию площади вовлечения ранее неиспользуемых земель на основе установления устойчиво-пригодных и устойчиво-эффективных земель для использования их с учетом имеющихся и перспективно возможных размеров других производственных ресурсов сельскохозяйственных организаций;
- предложена обоснованная организационно-экономическая система вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот на основе реализации специальной инвестиционной подпрограммы развития сельского хозяйства.

Положения, выносимые на защиту:

1. Методика выявления неиспользуемых земельных ресурсов применительно к сложившемуся производству сельскохозяйственных организаций.
2. Методика обоснования площади вовлечения в оборот неиспользуемых земель с учетом перспектив развития сельского хозяйства.
3. Организационно-экономический механизм восстановления земельных ресурсов для использования в сельскохозяйственном производстве.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации доложены, обсуждены и получили положительную оценку на выступлениях на V международной научно-практической конференции «Геодезия, землеустройство и кадастры: проблемы и перспективы развития», посвящённой 105-летию кафедры геодезии и дистанционного зондирования землеустроительного факультета ФГБОУ ВО Омского ГАУ, Международном научно-практическом семинаре «Опыт научно-исследовательской работы полученным в Омском ГАУ», Международном научно-практическом семинаре «Исследования зарубежных и российских ученых: опыт и перспективы», VI Региональной научно-практической конференции «Актуальные проблемы геодезии, землеустройства и кадастра», что подтверждено справками о внедрении.

По результатам исследования автором опубликовано 12 научных работ, в том числе 4 статьи в журналах, входящих в перечень ВАК.

Структура диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка литературы. Работа изложена на 156 страницах, в том числе на 145 страницах основного текста, включает 28 таблиц, 16 рисунков, 4 приложения.

В первой главе «Научно-методические проблемы использования земельных ресурсов в системе современного сельскохозяйственного производства» рассмотрены теоретические положения по использованию земельных ресурсов для обеспечения устойчивого и эффективного сельскохозяйственного производства, выявлению причин возникновения неиспользуемых земель, которые связаны с наличием многих факторов, таких как обеспечение условий использования земли (трудо-, фондообеспечения, финансовой обеспеченности, колебания рынка сельскохозяйственной продукции, природные условия), качеством земли и развитием негативных природных процессов. Неиспользуемые земли рассматриваются как комплексная проблема отрасли.

Во второй главе «Анализ состояния и использования сельскохозяйственных земель Омской области» проанализировано современное состояние и использование сельскохозяйственных земельных ресурсов, проведён анализ природно-экономических причин неиспользования земель, исследовано ресурсное обеспечение сельскохозяйственного производства как социально-экономические причины неиспользования земель. Показано влияние параметров использования земельных ресурсов на результативность и эффективность сельскохозяйственного производства.

В третьей главе «Совершенствование сельскохозяйственного землепользования, обеспечивающее эффективное сельскохозяйственное производство» разработаны новые положения методики по комплексному решению проблемы использования неиспользуемых земель, уточнена методика обоснования площади вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель с учетом перспектив развития сельского хозяйства и разработана система управления развитием сельскохозяйственного землепользования с учётом решения задач вовлечения неиспользуемых земель.

В заключении изложены основные результаты проведённого исследования.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ И ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Методика выявления неиспользуемых земельных ресурсов применительно к сложившемуся производству сельскохозяйственных организаций

Сельское хозяйство играет важную роль в экономическом состоянии Омской области. Устойчивое развитие сельскохозяйственного производства является одной из приоритетных задач для обеспечения продовольственной безопасности и содействия социально-экономическому прогрессу. Для решения этой проблемы особое значение имеет совершенствование сельскохозяйственного землепользования Омской области, в которой выявление неиспользуемых земель и вовлечения их в сельскохозяйственный оборот является одной из ключевых задач, обеспечивающих достижение эффективного развития сельского хозяйства.

Сельскохозяйственные земли Омской области являются базовым ресурсом для развития производства, требующие определенного обеспечения процессов их использования другими производственными ресурсами (Таблица 1).

Таблица 1 – Обеспеченность производственными ресурсами использования земли в сельском хозяйстве по ключевым районам Омской области

Муниципальные районы	Уровень использования пашни	Число работников на 100 га пашни, чел	Стоимость машин и оборудования на 100 га пашни тыс. руб.	Удельный вес арендованных земель с/х назначения %	Удельный вес площади невогребованных земель к площади земель с/х назначения %	Средний балл бонитета
Северная зона						
Усть-Ишимский	0,07	23,60	263,11	15,8	5,2	43
Знаменский	0,61	30,52	23,41	16	11,6	48
Большеуковский	0,24	51,71	224,69	8	0	42
Северная лесостепная зона						
Тюкалинский	0,28	14,81	239,22	15,8	45,8	50
Муромцевский	0,60	7,40	148,48	12	12,6	61
Саргатский	0,43	11,8	63,89	4,9	1,8	52
Южная лесостепная зона						
Любинский	0,59	13,12	764,37	16	8,5	64
Таврический	0,77	7,0	451,93	15,5	2,1	72
Степная зона						
Черлакский район	0,74	5,12	419,01	8,1	0	70
Русско-Полянский	0,96	2,53	324,14	4,3	0	72

*Составлено автором

Наивысший уровень использования пашни в степной зоне (0,85) и южной лесостепи (0,78), указывает на эффективное производство растениеводческой продукции. Северная лесостепь демонстрирует более низкий уровень (0,41), что свидетельствует о недостаточной степени эффективности растениеводческого производства и использовании пашни. Это состояние связано с обеспеченностью сельскохозяйственных предприятий другими производственными ресурсами. Наименьшее количество работников на 100 га (4,44 чел.) наблюдается в степной зоне, а наибольшее значение (35,29 чел.) в северной зоне. Это объясняется значительным выбытием пахотных угодий из использования именно по северным районам области. Южная и северная лесостепь имеет более высокую стоимость машины и оборудования (соответственно 1372,84 и 394,24 тыс. руб.), чем в северной зоне (296,49 тыс. руб.). Наибольший удельный вес арендованных земель в северной лесостепи (67,7%), самый низкий - в степной зоне (60,5%), эти данные отражают размер отвлечения финансовых средств на оплату аренды. Наивысший удельный вес площади невостребованных земель к площади земель сельскохозяйственного назначения в северной зоне (47,3%), это указывает на наличие неэффективных для использования земельных ресурсов. В степной зоне этот показатель значительно ниже (4,9%), что говорит об их более рациональном использовании.

Проведенный корреляционно-регрессионный анализ (Рисунок 1) между численностью трудоспособного населения и посевными площадями показывает умеренную связь по шкале Чеддока. Значение r (коэф. корреляции) между площадями посевов и численностью трудоспособного населения составляет 0,23.

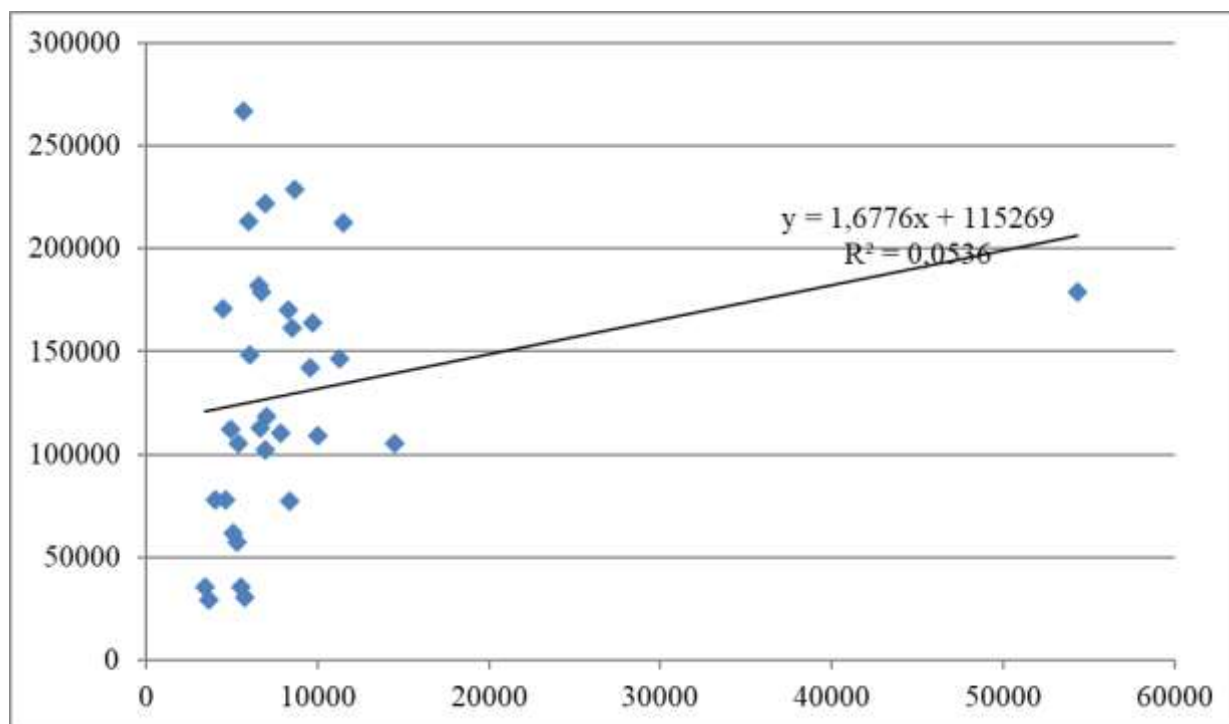


Рисунок 1 - Корреляционно-регрессионный анализ между площадями посевов и численностью трудоспособного населения (*Составлено автором)

Несомненно, качество пахотных угодий – важнейшее условие их использования. Как правило, земли высокого качества почти все используются в сельском хозяйстве. Достаточно тесная связь выявлена между уровнем использования пашни и качеством (баллом бонитета) пашни (0,67), кадастровой стоимостью пашни (0,64). Достаточно тесная связь между уровнем использования пашни и числом работников на 100 га посевных площадей, (коэффициент корреляции – 0,72). Результаты влияния качества земли на уровень использования пашни представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Влияние качества земли на уровень использования пашни

	Трудоспособных на 100 га посевных площадей, чел.	Стоимость машины и оборудования на 100 га посевной площади тыс. руб.	Балл бонитета	Индекс оценочных затрат	Удаленность, экв. км	Удельная кадастровая стоимости, тыс. руб./га
Коэффициент корреляции)	-0,73	0,28	0,67	-0,55	-0,28	0,64
Коэффициент детерминации	0,53	0,078	0,44	0,30	0,079	0,40

*Составлено автором

На землях низкого качества необходимы большие финансовые затраты по внесению удобрений в почву для получения планируемого урожая, вследствие чего сельскохозяйственным организациям менее выгодно использование подобных земель. Проведенный анализ подтверждает достаточно сильное влияние производственных ресурсов на формирование уровня использования пашни, что позволяет регулировать как эффективность использования земель, так и производства, а реализация перспективных задач сельскохозяйственного землепользования способствует устойчивому развитию сельскохозяйственного производства Омской области. Важность рассматриваемых задач определяется обеспечением продовольственной безопасности, созданием новых рабочих мест и повышением экономического благополучия области.

Качество сельскохозяйственных земель, оцениваемое через балл бонитета, затратность и удаленность земель, является ключевым фактором, определяющим экономическую эффективность производства (Таблица 3). Высокий балл бонитета обеспечивает не только большую урожайность, снижение себестоимости, но и рост прибыли и рентабельности.

Однако даже низкобонитетные земли могут быть экономически эффективными при правильном выборе технологий и специализации производства. Для обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного сектора экономики необходимо эффективное использование этих земель.

Таблица 3 – Результативные показатели сельского хозяйства Омской области в среднем за последние 5 лет

Зоны / показатели	Балл бонитета	Урожайность, ц/га	Валовой сбор, тыс. тонн	Стоимость продукции, млн. руб.
Северная	49,7	18,0	54,9	640,2
Северная лесостепная	54,7	16,6	141,2	1650,0
Южная лесостепная	70,5	18,2	233,9	2888,3
Степная	65,9	13,4	221,2	2716,2
По области	60	17	163	1974

*Составлено автором

Эффективность производства сельскохозяйственной продукции в Омской области значительно различается по районам и определяется комплексом природно-климатических, технологических и экономических факторов (Таблица 4). Наблюдается сильная зависимость экономических показателей от качества земель и природно-климатических условий.

Таблица 4 – Эффективность производства сельскохозяйственной продукции по ключевым районам Омской области

Район/показатели	Стоимость произведённой продукции, тыс. руб./га	Производственные затраты на весь объём, млн. руб.	Прибыль всего, тыс. руб.	Уровень рентабельности, %
Северная зона				
Усть-Ишимский	206,4	10,8	2,3	21,4
Знаменский	190,5	8,8	1,1	12,1
Большеуковский	1889	7,3	0,7	9,9
Северная лесостепь				
Тюкалинский	221	27,9	7,1	25,6
Муромцевский	193,5	10,7	1,6	14,5
Саргатский	235,8	27,7	8,2	29,6
Южная лесостепь				
Любинский	241,2	42,6	12,9	30,4
Таврический	350,0	63,3	38,3	60,6
Степная зона				
Черлакский	279,3	46	20,6	44,7
Русско-Полянский	281,4	47,1	21,2	45,1
По области	304,4	33,2	13,3	32,5

*Составлено автором

В степной зоне отмечается наивысшая рентабельность растениеводства. Разрыв между лучшим и худшим районом значительный (32,1%), что свидетельствует о различии в применяемых технологиях и управлении. Аналогичная ситуация в южной лесостепной зоне, разрыв по уровню рентабельности между районами составляет 33,8%. Северная лесостепная зона демонстрирует более низкие, но стабильные показатели. Среднее качество земель компенсируется

развитой инфраструктурой и технологиями. Разрыв между районами менее выражен, что говорит о более равномерном развитии сельского хозяйства. Северная зона имеет наименьшие показатели эффективности из-за низкого качества земель и сложных климатических условий.

В целом по области следует отметить, что районы с баллом бонитета >70 обеспечивают рентабельность 45-61%, т.е. при высоком качестве земли наблюдается высокая рентабельность. Районы с баллом 50-70 – имеют рентабельность 25-45%, районы с баллом <50 – рентабельность менее 20%. Например, в Таврическом районе (при среднем балле бонитета 68, рентабельность – 60,6%), в Черлакском районе (при балле 70, рентабельность – 44,7%), в Саргатском районе (при балле 42, рентабельность – 29,6%).

Вместе с тем некоторые районы со средним уровнем балла бонитета показывают высокие результаты производства благодаря эффективному управлению растениеводством.

Высокорентабельное растениеводческое производство (свыше 40%) имеют 13 районов (40,6%), среднерентабельное (20-40%) – 13 районов (40,6%), низкорентабельное (менее 20%) – 6 районов (18,8%). Наименьшая рентабельность отмечается в следующих районах: Большеуковский – 9,9%, Седельниковский – 9,6%, Знаменский – 12,1%, Тарский – 12,7%.

На основании приведенных данных и показателей по качеству земель определена эффективность производства зерна. При расчете использовались средние данные по качеству земель по зонам (взяты из материалов оценки земель).

Анализ по зонам области показал, что эффективное использование земли в северной и северной лесостепной зонах начинается с 50 баллов, в южной лесостепной и степной зонах – с 60 баллов.

К числу основных задач дальнейшего развития сельскохозяйственного производства следует отнести устранение проблем, возникших в связи с земельной реформой и реализацией принципов рыночной экономики в системе землепользования.

Анализ динамики площадей земель сельскохозяйственного назначения за последние десять лет показывает, что происходит уменьшение площадей земель данной категории. Это указывает на то, что происходит сокращение используемых земель и, как следствие, уменьшение масштабов сельскохозяйственного производства.

Земельные ресурсы выбывают из сельскохозяйственного производства по различным причинам и имеют разное качественное состояние. Предлагается для установления наличия неиспользуемых земель использовать методику, основанную на совместном применении нескольких способов.

Предварительное выявление неиспользуемых земель:

- анализ статистических данных;
- анализ хозяйственного состояния и условий использования земель;
- анализ данных БПЛА и космических снимков.

Анализ данных, представленных из разных статистических источников по площади пашни и посевной площади показал разницу. Разница между данными

Росреестра и Росстата достигает 50%, а при учете только засеянной части пашни (как используемой) отличие данных Росстата от данных Росреестра достигает 66% (Таблица 5).

Таблица 5 – Площадь пашни Омской области по данным Росреестра и Росстата

Источник информации \ годы	2002	2010	2015	2023
Росреестр и субъект федерации площадь пашни, тыс.га	3992	4060	4053	4053
Росстат – вся посевная площадь тыс.га	2934	1894	2147	2028
Росстата посевная площадь без пара	2291	1364	1718	1600
Разница между данными Росреестра и Росстата, тыс.га.	1058	2166	1906	2025
Разница между данными Росреестра и Росстата %	26	53	47	50

*Составлено автором

Это отражает фактическое использование пашни через площади посевов. Изучение статистических материалов и отчетов позволяет определить первоначальные предполагаемые площади неиспользования земель, которые по Омской области составляют около 1 млн га.

Во-первых, на это указывает структура использования пашни (площадь посевов), а во-вторых, недостаточное обеспечение техническими средствами и рабочей силой. Наличие значительных площадей незасеянной пашни, даже с учетом применения паров указывает на недоиспользование земель.

Выявление существующих и предполагаемых неиспользуемых земель осуществляется на основе анализа хозяйственного состояния и условий использования земель (Таблицы 1 и 6).

Таблица 6 – Посевные площади сельскохозяйственных культур (по данным Росреестра, Росстата) млн. га

Зоны	Общая площадь зоны, млн. га *	Площадь земель с/х назначения, млн. га *	Площадь пашни, млн. га **	Засеянная площадь, млн. га **	Посевная площадь от площади пашни, %
Северная	5,16	0,76	0,27	0,08	29,6
Северная лесостепь	4,37	2,91	0,91	0,40	44,0
Южная лесостепь	1,99	1,48	1,12	0,87	76,8
Степная	2,51	2,32	1,84	1,53	83,2
Итого по области	14,03	7,47	4,14	2,87	69,3

*Источник: доклад о состоянии использовании земель в Омской области

**Источник: статистические данные

По Омской области общий процент посевной площади составляет – 69,4%. Анализ посевной площади и площади пашни по зонам Омской области показал, что в северной зоне наименьший процент использования пашни – 30,3 % (в данной зоне наименьший процент в Усть-Ишимском районе – 6,6%, а наибольший – в Тарском районе – 41,8 %). Наибольший процент использования пашни наблюдается в степной зоне – 83,2 % (во всех районах степной зоны процент

посевной пашни превышает 73 %, самый большой процент засеянной пашни в Одесском районе – 89,55 %).

Более детальное и точное выявление неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения осуществляется при анализе данных БПЛА (беспилотных летательных аппаратов) и космических снимков, а также натурных обследований (инвентаризации). Для выявления неиспользуемых земель снимки визуально сопоставляются, и определяются участки, которые не использовались в течение 5 лет. Материалами для исследования служат аэрокосмические снимки и материалы БПЛА с использованием программы Google Earth Pro. Результаты дистанционного проведения инвентаризации позволяют уточнить местоположение неиспользуемых земель. Стоимость этого этапа работ по укрупненным показателям может составлять до 120 млн. руб. После этого проводится выборочная наземная инвентаризация земель для принятия окончательного решения по поводу наличия неиспользуемых земель. По предварительным прогнозам, это требуется для не более 30% (300 тыс. га.) площади неиспользуемых земель. Стоимость этих работ составит около 50 млн. руб.

Выявленные неиспользуемые земли были оценены на пригодность и эффективность их предполагаемого использования в производстве. Это позволило установить, что площадь неиспользуемых, но пригодных для вовлечения в оборот пахотных угодий в Большеуковском и Саргатском районах составляет 14 300 га (Таблица 7).

Таблица 7 – Площади пригодных, но неиспользуемых земель для возможного вовлечения в сельскохозяйственный оборот

Район	Площадь, га
Саргатский район	5217
Большеуковский район	9123

*Составлено автором

Предлагаемая методика выявления неиспользуемых земель позволяет конкретизировать планы органов управления сельским хозяйством и выработать реальные предложения по реализации планов и программ по их возврату в сельскохозяйственный оборот. Сочетание разных методов позволяет оптимизировать затраты на проведение этих работ при обеспечении достаточной точности, объективности информации по состоянию и использованию сельскохозяйственных земель.

2. Методика обоснования площади вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель с учетом перспектив развития сельского хозяйства

В процессе перехода производства на рыночные основы главной целью сельскохозяйственного землепользования стало обеспечение наиболее высокой эффективности производства сельскохозяйственных культур. Таким образом, земельные ресурсы должны быть не только пригодными для возделывания культур, но и обеспечивать эффективность растениеводческого производства.

Для этого устанавливается способность каждого участка неиспользуемых земель к обеспечению достаточного уровня эффективности растениеводческого производства. При этом используются качественные показатели земель – балл бонитета и нормативные затраты, установленные в процессе оценки земель.

Введение в оборот неиспользуемых земель в Омской области может иметь значительные экономические последствия, связанные не только с ростом стоимости производимой продукции, дохода от выращивания дополнительных сельскохозяйственных культур и пастбищного скотоводства, но и с затратами на устранение причин их неиспользования (восстановление или обустройство неиспользуемых участков земли, мелиорацию, созданием производственной инфраструктуры и др.) (Рисунок 2).



Рисунок 2 – Причины неиспользования земельных участков
(*Составлено автором)

Выявленные неиспользуемые земли имеют разные причины выбытия из пахотного оборота. Среди них есть как объективные, так и субъективные причины, связанные с проблемами организации производственной деятельности сельскохозяйственных организаций. Поэтому все выявленные земли необходимо оценить с точки зрения пригодности, эффективности и хозяйственной целесообразности их дальнейшего использования.

Предлагается следующий алгоритм установления пригодности для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель.

1. Установление пригодности земель для использования по почвенным и климатическим условиям.
2. Оценка эффективности использования вовлекаемых земель в пахотный оборот.

3. Установление правового статуса земельных участков и их владельцев.

4. Установление необходимых производственных ресурсов (трудовых, материально-технических, финансовых), обеспечивающих дальнейшее эффективное использование вовлеченных земель.

5. Формирование фонда земель, пригодных и эффективных для возврата в сельскохозяйственный оборот.

Установление природной пригодности для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель основывается на положениях «Оценки качества и классификации земель по их пригодности для использования в сельском хозяйстве», утвержденных Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость) в 2007 году.

Важным этапом анализа неиспользуемых земельных ресурсов является установление уровня эффективности использования земель (эффективные, неустойчиво эффективные и не обеспечивающие необходимую эффективность в условиях рыночного производства), что может вызывать финансовую неустойчивость и банкротство сельскохозяйственных предприятий. Таких земель по данным РКЦ «Земля» в северной зоне – 12,2%, северной лесостепной – 29%, южной лесостепной – 5%, степной зоне – 3,2%. При оценке эффективности использования предполагаемых земель для вовлечения в пахотный оборот предлагается учесть три главных рентообразующих свойства (плодородие - балл бонитета, затратность использования земли и расположение участков относительно хозяйственных центров). Они формируют как объемы и стоимости производимой продукции, так и производственные затраты, а в итоге эффективность производства.

Даже средние параметры результатов производства зерна по зонам области показывают убыточность производства зерна в северной зоне области. По конкретным сельскохозяйственным организациям, а тем более по отдельным пахотным участкам, различия в рентообразующей способности земель достаточно велики. Эти различия могут сглаживаться или, наоборот, усиливаться на основе реальной практики хозяйствования и специальных проводимых мероприятий (Таблица 8).

Таблица 8 – Средние параметры землепользования и производства по зонам области

Зона	Балл бонитета	Индекс технологических затрат	Эквивалентное расстояние, км.	Доход (убыток) от производства, руб./га
Северная	53	1.23	59	-552
Северная лесостепь	50	1.25	53	1600
Южная лесостепь	70	1.18	42	2300
Степная	64	1.10	50	2494
Итого по области	60	1.18	50	

*Составлено автором

При установлении хозяйственной пригодности вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель с учетом эффективности произ-

водственной деятельности на них следует учесть уровень производственной деятельности:

- высокая и средняя степень: мелиорация, для поддержания и развития более высокого уровня эффективности производства – аренда только высокоэффективных или мелиорированных земель;

- средняя степень: поддерживающие мероприятия, удержание уровня эффективности путем вариантов с изменением условий, новые направления производства;

- низкая степень: поиск других направлений использования земли, передача в аренду, продажа части низкоэффективных земель для повышения уровня обеспеченности условиями оставшихся земель, как метод повышения эффективности производства.

Использование пахотных угодий по зонам области в современных условиях представлено в таблице 9.

Таблица 9 – Использование пахотных угодий по зонам Омской области

Зона	Всего пашни, по гос. учету тыс. га	Площадь, обеспечивающая эффективное растениеводческое производство	В т.ч.		Площадь, не обеспечивающая эффективное растениеводческое производство, тыс. га
			под посевами тыс. га	не занятая посевами (неиспользуемая) тыс. га	
Северная	249	209	128	81	30
Северная лесостепь	890	638	356	282	252
Южная лесостепь	1091	1046	662	384	54
Степная	1823	1765	883	882	58
Итого по области	4053	3658	2029	1429	394

*Составлено автором

Неиспользование пахотных земель, уменьшает объемы и стоимость производимой продукции на 2835 млн руб., но при этом сельскохозяйственные товаропроизводители не осуществляют производственный процесс, что приводит к экономии производственных затрат более 3600 млн руб. и снижению возможных убытков на сумму 844 млн руб. (Таблица 10).

Таблица 10 – Экономические последствия использования земель, не обеспечивающих эффективное производство по Омской области

Зоны	Площадь земель, тыс. га	Стоимость производимой продукции, млн. руб.	Затраты на производство, млн. руб.	Убыток, млн. руб.
Северная	30	171	216	45
Северная лесостепная	252	1869	2376	507
Южная лесостепная	54	389	568	179
Степная	58	406	519	113
Итого по области	394	2835	3679	844

*Рассчитано автором

Значительная площадь неиспользуемых земель была ранее выведена из пахотного оборота в связи с низким плодородием, но причина неиспользования

других земель заключается, в основном, в организационно-хозяйственных проблемах (банкротство, недостаток других производственных ресурсов).

Площади неиспользуемых сельскохозяйственных земельных ресурсов по зонам Омской области представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Площади неиспользуемых сельскохозяйственных земельных ресурсов по зонам Омской области

Зона	Всего пашни, по гос. учету тыс. га	Площадь, не занятая посевами при недостатке ресурсов и др. причинам, тыс. га	Площадь, не обеспечивающая эффективного растениеводческого производство, тыс. га
Северная	249	81	30
Северная лесостепь	890	282	252
Южная лесостепь	1091	384	54
Степная	1823	882	58
Итого по области	4053	1429	394

* Рассчитано автором

При решении проблем вовлечения в использование неэффективных земель возможны два пути. Первый связан с адресным ежегодным субсидированием производства зерна, для чего в целом по области требуется более 850 млн. руб. Второе направление связано с проведением значительных мелиоративных мероприятий разного направления: в северной зоне проведение осушения, в северной лесостепи – химической мелиорации, в южной лесостепи и степи – орошения и химической мелиорации. Расчеты, проведенные по укрупненным нормативам, утвержденным Министерством сельского хозяйства РФ (приказ от 28 августа 2024 г. № 495 «Об утверждении предельного размера стоимости работ на один гектар площади земель при проведении мелиоративных мероприятий для целей реализации государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ, утвержденной постановлением правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731»), свидетельствуют что, в Омской области (по нашим расчетам) стоимость вовлечения в сельскохозяйственный оборот всех неиспользуемых земель составляет более 5 млрд руб. Но с учетом того, что до 30-40% неиспользуемых пахотных участков непригодно или неэффективно для использования без глубокой мелиорации, размер основных инвестиций сократится до 2–3 млрд руб. Сопутствующие затраты на переселение и обустройство работников и их семей составляют не менее 3,5 млрд руб., покупку техники и создания необходимых зданий и сооружений – более 1,5 млрд руб. Таким образом, для решения рассматриваемой социально-экономической проблемы Омской области потребуются суммарные инвестиции в размере не менее 8 млрд руб.

Формирование системы использования земельных ресурсов, обеспечивающей эффективность производства, – важнейшая экономическая задача современного сельского хозяйства. Она позволяет на основании выявления хозяйственного состояния, пригодности и параметров эффективности их использова-

ния установить направления дальнейшего совершенствования сельскохозяйственного землепользования. Это обеспечит существенную экономическую поддержку отрасли. При выборе экстенсивного направления сельскохозяйственного производства неиспользование около 400 тыс. га земель, не обеспечивающих эффективное производство, позволяет сократить совокупный убыток по отрасли более 850 млн руб. Интенсификация сельского хозяйства, основанная на мелиорации земель, потребует значительных дополнительных инвестиций. Но при этом возможен прирост стоимости производимой продукции на 5 млрд руб.

3. Организационно-экономический механизм восстановления земельных ресурсов для использования в сельскохозяйственном производстве

Проведенные в последние годы преобразования изменили как экономический, так и земельный строй страны. Задачей производства, в том числе и сельскохозяйственного, стало получение максимального экономического эффекта. Поэтому масштабы привлечения ресурсов, в том числе земельных, стали определяться границей экономической эффективности производства. Следовательно, в растениеводческом производстве могут использоваться земельные ресурсы, параметры которых (плодородие, уровень затрат) обеспечивают достаточный уровень эффективности. Это привело к вполне объяснимым и объективным последствиям по выбытию из процесса производства ресурсов, не обеспечивающих необходимый уровень эффективности производства. Для вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения необходимо выявить такие земли и провести анализ качества пахотных угодий для подтверждения пригодности и дальнейшей эффективности их использования.

Для реализации этих предложений предлагается разработать комплексную государственную программу регионального значения – «Совершенствование качества и организации использования земельных ресурсов сельскохозяйственных организаций Омской области». Программа носит комплексный характер и предусматривает не только землеустроительные и мелиоративные мероприятия по переводу не используемых земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства, но и социально-экономические мероприятия, обеспечивающие дальнейшее их эффективное использование в процессе сельскохозяйственного производства. В ее составе следует выделить специальную подпрограмму «Вовлечение в сельскохозяйственное использование ранее использованных земель».

В подпрограмме предусматриваются следующие группы мероприятий:

- землеустроительные;
- мелиоративные;
- организационно-хозяйственные;
- инженерно-строительные;
- социально-экономические.

Подпрограмма должна иметь три уровня: региональный, муниципальный, хозяйственный. Это определяет перечень исполнителей и источники финансирования.

Все три уровня реализации должны действовать согласованно на основе единой программы, стержнем которой является специальная инвестиционная программа, имеющая статус государственного документа и позволяющая регулировать сроки, масштабы, объемы и финансирование проводимых мероприятий.

Предлагается на уровне субъекта федерации создать дирекцию государственной инвестиционной программы, задача которой состоит в управлении финансовыми и организационными мероприятиями программы. Дирекция создает систему исполнителей отдельных мероприятий, определяет план реализации программы, финансирует привлекаемые коммерческие организации. Дирекция должна проконтролировать обеспеченность необходимыми условиями для использования вовлекаемых в оборот сельскохозяйственных угодий (Рисунок 3).

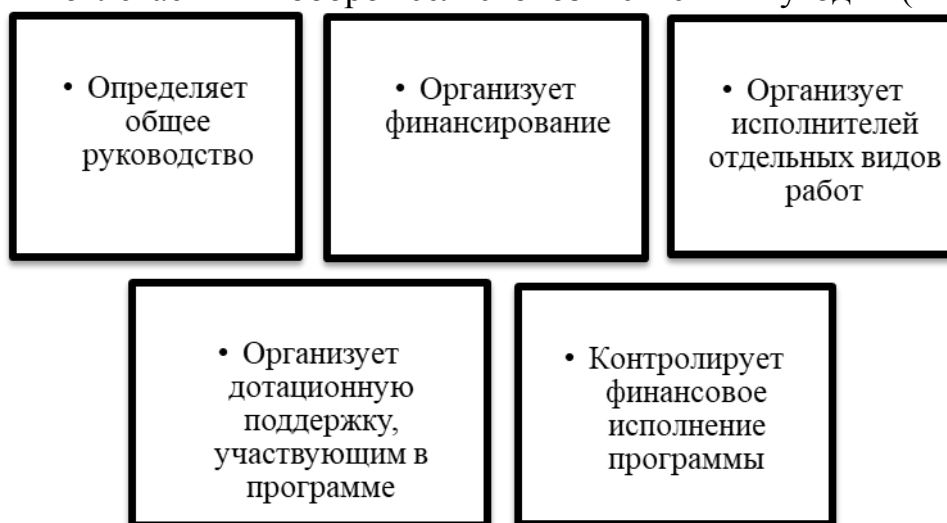


Рисунок 3 – Функции дирекции государственной инвестиционной программы
(*разработано автором)

Содержание инвестиционной программы разрабатываемой обособленно по каждому муниципальному району и определяется сложившейся ситуацией в системе сельскохозяйственного землепользования. Разделы программы представлены в таблице 12.

Для решения блоков программы регионального уровня дирекция определяет круг исполнителей и организует финансирование работ. Основным для регионального уровня становится подготовка общего документа по установлению и реализации мероприятий инвестиционного проекта, последующий контроль за его осуществлением и при необходимости внесение в него дополнений и изменений.

Программа осуществляется в следующем порядке:

- подготовительные работы;
- разработка и реализация проектно-сметной документации.

Подготовительный период необходим для подготовки к разработке необходимых мероприятий программы и включают следующие действия:

- сбор необходимой информации о земельных ресурсах;

- полевое обследование неиспользуемых земель в т.ч. проведение инвентаризации.

Проектный этап программы включает разработку проектно-сметной документации по:

- организации землепользования и кадастровым работам;
- инженерно-строительному обеспечению территории;
- имущественно-правовому обеспечению использования земель и имущества;
- социально-экономическим мероприятиям для обеспечения усовершенствованного землепользования.

Таблица 12 – Разделы инвестиционной программы (*разработано автором)

Разделы (блоки) инвестиционной программы	Источники финансирования
1. Выявление неиспользуемых земель	региональный
1.1. Установление пригодности и эффективности	
2. Установление возможности и эффективности вовлечения в сельскохозяйственный оборот	региональный
3. Изъятие неиспользуемых земель у собственников	региональный
3.1. Формирование специального муниципального фонда	
4. Мероприятия по вовлечению земель муниципального фонда в сельскохозяйственный оборот	региональный
5. Муниципальная программа дальнейшего использования земель	региональный, федеральный
5.1. Развитие сельскохозяйственного производства	
5.2. Создание муниципальной инфраструктуры для использования земель	
5.3. Формирование землепользования и земельных участков и передача в аренду сельскохозяйственным организациям	
6. Организационно-экономическое обеспечение дальнейшего эффективного использования вовлеченных земель (льготные кредитование, ипотека и налогообложение, дотации для сельскохозяйственных организаций участвующих в программе)	федеральный

*Разработано автором

В процессе их осуществления проводится выявление неиспользуемых земель, в том числе путем инвентаризации или полевых обследований разными методами, позволяющими установить или подтвердить наличие таких земель, причины этого явления. На основании оценки пригодности и эффективности использования земли органами исполнительной власти принимается заключение о целесообразности их возврата в систему сельскохозяйственного использования. Устанавливается правовой статус земель и их оформленность (наличие земельных участков, поставленных на кадастровый учет с установленным правообладателем). Это позволяет выявить невостребованные земельные доли, бесхозные земельные участки и подать документы в судебные инстанции о

признании их выморочным имуществом и включении в специальный фонд муниципальных земель.

Учитывая необходимость привлечения значительных дополнительных финансовых ресурсов для реализации проектных решений, проект должен иметь также инвестиционный характер. Общая эффективность в нем определяется не столько объемом и глубиной инвестирования отдельного мероприятия (как на первом, так и на втором этапе), сколько структурой инвестиций по разным мероприятиям и срокам их осуществления.

Наиболее сложно решаемой задачей для районной администрации является организация дальнейшего эффективного использования вовлекаемых земель. Административными мерами в современных условиях эту задачу не решить. Поэтому необходимо использовать мощные и действенные экономические механизмы – льготное налогообложение и кредитование, а также эффективную и целенаправленную дотационную политику на привлечение для использования возвращаемых земель активных производителей.

Реализация перспективных задач сельскохозяйственного землепользования Омской области будет способствовать устойчивому развитию сельскохозяйственного производства. Важность данных задач заключается в обеспечении продовольственной безопасности, создании новых рабочих мест и повышении экономического благополучия области. Эти перспективы открывают новые горизонты для развития сельского хозяйства в Омской области и способствуют достижению устойчивого будущего.

Анализ динамики площадей земель сельскохозяйственного назначения за последние десять лет показывает, что происходит уменьшение земель данной категории (Таблица 13). Вследствие чего происходит уменьшение сельскохозяйственного производства и увеличение площади неиспользуемых земель. Изучение статистических материалов и отчетов позволяет определить первоначальные предполагаемые площади неиспользования земли. По Омской области это составляет около 1 млн. га.

Таблица 13 – Динамика изменения размера земель сельскохозяйственного назначения к 2012 году (%)

Зоны / года	2012 г.	2017 г.	2022 г	Удельный вес неиспользуемых земель, планируемых для освоения, %
Северная	100	81,4	84,9	15,1
Северная лесостепь	100	97,9	97,7	2,3
Южная лесостепь	100	91,5	91,1	8,9
Степная	100	96,5	99,9	0,1
Итого по области	100	94,4	93,6	6,4

*Источник: доклад о состоянии и использовании земель в Омской области

Рассмотрим реализацию инвестиционной программы на примере Саргатского и Большеуковского районов Омской области.

Саргатский район имеет высокую и среднюю степени обеспеченности производственными ресурсами. В районе хорошие качественные показатели земли, имеется трудоспособное население для их обработки, достаточно хорошо развита

дорожная сеть и для этого района дополнительно возможно привлечение (покупка, аренда) только высокоэффективных или мелиорированных земель.

В Большеуковском районе использование земли характеризуется низким уровнем обеспеченности производственными ресурсами и состоянием неустойчивого производства.

Эффективность вовлечения неиспользуемых земельных участков представлена таблице 14.

Таблица 14 – Эффективность вовлечения неиспользуемых земельных участков

Состояние неиспользуемых земель	Вид работ по вовлечению неиспользуемых земель	Площадь, га	Балл бонитета неиспользуемых земель средний по району	Стоимость работ, тыс. руб.	Прогнозируемый доход, тыс. руб.
Большеуковский район					
Заращение древесно-кустарниковой растительностью	Коренное улучшение	1433	42	10998,67	5693,24
Заращение сорными травами	Поверхностное	37833		21300,2	14808,5
Саргатский район					
Заращение древесно-кустарниковой растительностью	Коренное улучшение	3659	52	28069,57	23874,14
Заращение сорными травами	Поверхностное	5464		3076,25	8029,05

*Составлено автором

В Большеуковском районе большая площадь неиспользуемых земель (общая площадь составляет 39267 га), что значительно превышает площадь в Саргатском районе (9123 га). Саргатским район имеет более высокий балл бонитета (52) по сравнению с Большеуковский районом (42), что указывает на более высокую продуктивность земель.

Анализ данных, показал, что вовлечение неиспользуемых земель в Саргатском районе является эффективным мероприятием со сроком окупаемости 5 лет. Вовлечение неиспользуемых земель в Большеуковском районе экономически целесообразно и может принести значительный социально-экономический эффект только при условии государственной поддержки и комплексного подхода по вовлечению неиспользуемых земельных участков в сельскохозяйственный оборот (Таблица 15).

Таблица 15 – Результативные показатели эффективности использования вовлеченных неиспользуемых земельных участков в сельскохозяйственный оборот

Район	Площадь, тыс. га	Прогнозируемая урожайность после вовлечения в оборот, ц/га	Валовой сбор зерна, тыс./т	Стоимость продукции, млн. руб.	Себестоимость, млн. руб.	Окупаемость вложений, с учетом дисконтирования (ставка 10%), года
Большеуковский	9,1	18	164,2	197,0	179,3	15
Саргатский	5,2	20	104,0	130,0	100,5	5

*Составлено автором

Введение в оборот неиспользуемых земель в Омской области имеет значительные социально-экономические последствия. Поэтому необходимо провести анализ потенциальных экономических выгод от использования этих земель для сельского хозяйства, промышленности или других целей. Расчет экономической эффективности включает определение потенциальной прибыли от выращивания сельскохозяйственных культур, развития пастбищного скотоводства или возможных налоговых поступлений при использовании земель в иных коммерческих целях.

Предлагаемые организационно-хозяйственные мероприятия позволят упорядочить и организовать процесс решения рассматриваемой проблемы – вовлечение в оборот ранее неиспользуемых земель, а также развития сельскохозяйственного производства. Это обеспечит существенную экономическую поддержку отрасли.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Земля в рыночной экономике — это основа отрасли и ценный фактор производства, который определяет ее состояние и развитие. Эффективность производства сельскохозяйственной продукции в Омской области характеризуется значительной дифференциацией по районам и определяется комплексом природно-климатических, технологических и экономических факторов. Наблюдается сильная зависимость экономических показателей от качества земель и природно-климатических условий. Поэтому вовлечение дополнительных земель в активный сельскохозяйственный оборот в условиях рыночной экономики является достаточно актуальным, так как существенно влияет на масштабы и эффективность сельскохозяйственного производства.

2. Серьезной комплексной проблемой сельского хозяйства в последние годы стало масштабное неиспользование земельных ресурсов. Процент засеянной площади от общей площади пашни варьируется по районам Омской области от 6,6% до 90,21%. Посевная площадь с 2002 г по 2020 г сократилась по об-

ласти с 2954 тыс. га до 2882 тыс. га. При сравнении учетной площади пашни и посевной площадью отмечается значительное расхождение их размеров. Площадь пашни в области засеивается не более чем на 50%, что дает основание полагать, что происходит увеличение площади неиспользуемых земель. Фактическое неиспользование земельных ресурсов сельского хозяйства значительно, что характеризует кризисное состояние всей отрасли.

3. Наличие неиспользованных производственных ресурсов, особенно, таких как земля, указывает на комплексные проблемы в состоянии и развитии всего сельского хозяйства. Обоснованное установление причин неиспользования земельных ресурсов – важнейший этап совершенствования не только сельскохозяйственного землепользования, но главным образом сельскохозяйственного производства. Наличие неиспользуемых земельных ресурсов сельскохозяйственного производства устанавливается методом перекрёстного анализа статистических данных по использованию земельных ресурсов разных ведомств, дистанционного наблюдения и инвентаризацией земель. Для обоснования наличия такого состояния необходимо оценивать пригодность и эффективность возможного использования выявленных участков земель.

4. Наиболее важной причиной неиспользования является состояние самих земельных ресурсов и природно-климатические условия их использования. На территории области в слабой степени затронуто процессами эрозии 1328,9 тыс. га (75,4%) с уменьшением валовых запасов гумуса – на 12,4%. В средней степени разрушено 405,0 тыс. га (23%) с уменьшением потерей 35% валовых запасов гумуса. Однако уже имеется 28,6 тыс. га (1,6%) сильно и очень сильно эродированных и дефлированных земель с утратой валовых запасов гумуса свыше 50%.

5. Использование земель, не обеспечивающих необходимую эффективность сельскохозяйственного производства в условиях рыночной экономики, вызывает его неустойчивость и может привести к банкротству сельскохозяйственных предприятий. Таких земель в северной зоне – 12,2%, северной лесостепной – 29%, южной лесостепной – 5%, степной зоне – 3,2%. Это приносит сельскохозяйственным организациям более 800 млн руб. ежегодного скрытого убытка.

6. Комплекс причин – низкое качество земель, сокращение количества сельскохозяйственных организаций, миграция трудоспособного населения, недостаточная обеспеченность основными средствами производства – привел в последние годы в Омской области к выбытию из сельскохозяйственного использования до 1 млн га земель. Особенно заметно это проявилось в северных районах области. Однако экономически обоснованным решением является возврат в состояние не всех неиспользуемых земель, а обеспечивающих при современном состоянии отрасли эффективное производство. По предварительным прогнозам, к ним относятся не более 30% (300 тыс. га.) площади неиспользуемых земель.

7. Основные задачи перспективного развития сельскохозяйственного производства Омской области, установленные в государственной программе Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сель-

скохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» определяют направления и условия дальнейшего развития сельскохозяйственного землепользования. Содержание программы «Совершенствование качества и организации использования земельных ресурсов сельскохозяйственных организаций Омской области» как её части документа направленного на развития основного сельскохозяйственного производственного ресурса.

Предлагается следующий алгоритм установления пригодности для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель:

- Установление пригодности использования земель по почвенным и климатическим условиям.
- Оценка эффективности использования предполагаемых земель для вовлечения в пахотный оборот.
- Установление правового статуса земельных участков и их владельцев.
- Установление необходимых производственных ресурсов (трудовых, материально-технических, финансовых), обеспечивающих дальнейшее эффективное использование вовлеченных земель.
- Формирование фонда земель, пригодных и эффективных для возврата в сельскохозяйственный оборот.

8. Для успешной реализации плана вовлечения в оборот неиспользуемых земель предлагается разработать специальную подпрограмму «Совершенствование качества и организации использования земельных ресурсов сельскохозяйственных организаций Омской области» в качестве инвестиционного документа. Для ее осуществления предлагается на уровне субъекта федерации создать дирекцию программы, роль которой состоит в управлении финансовыми и организационным мероприятиями, обеспечивающими возврат земель в хозяйственный оборот и их дальнейшее эффективное использование. При этом все подготовительные работы, связанные с выявлением неиспользуемых земель на основании пригодности и эффективности их использования, осуществляются региональными органами управления сельского хозяйства. Администрации районов определяют и организуют дальнейшее использование возвращаемых для сельскохозяйственного производства земельных участков и проводят мероприятия по созданию общей муниципальной инженерной инфраструктуры. Хозяйствующие субъекты при получении дополнительных площадей земель обеспечивают необходимый прирост трудовых, технических и материальных ресурсов для эффективного и устойчивого землепользования.

9. Для Омской области стоимость мелиоративных работ по вовлечению в сельскохозяйственный оборот всех неиспользуемых земель составляет 2-3 млрд руб. Мероприятия по обеспечению необходимых условий дальнейшего использования мелиорированных земель требуют, кроме того, затрат на переселение и обустройство работников и их семей – не менее 3,5 млрд руб., покупку техники и создания необходимых производственных зданий и сооружений более 1,5 млрд руб. Поэтому суммарные инвестиции для решения этой важнейшей комплексной социально-экономической проблемы сельского хозяйства Омской области составит не менее 8 млрд руб. Предлагаемые организационно-хозяйственные мероприятия и участие в них региональных муниципальных ор-

ганов власти и хозяйствующих субъектов позволит упорядочить и организовать процесс решения рассматриваемой проблемы – вовлечение в оборот ранее не используемых земель, а также развития сельскохозяйственного производства. Это обеспечит существенную экономическую поддержку отрасли.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных изданиях, рекомендованных ВАК для публикации результатов диссертационных исследований:

1. Рыжова И.С. Неиспользование пахотных земель как отражение проблемного состояния сельскохозяйственного производства / Ю.М. Рогатнев, И.С. Рыжова // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2023. – № 9. – С. 518–525.
2. Рыжова И.С. Социально-экономические проблемы современного земельного строя России / Ю.М. Рогатнев, И.С. Рыжова // Омский научный вестник. Серия Общество. История. Современность. – 2022. – Т. 7. – № 3. – С. 135–141.
3. Рыжова И.С. Система использования земельных ресурсов, обеспечивающая эффективное производство, - важнейшая организационно-экономическая задача сельского хозяйства / Ю.М. Рогатнев, И.С. Рыжова // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2025. – Т. 20. – № 6(245). – С. 341–348.
4. Рыжова И.С. Организационно-экономические пути преодоления процессов неиспользования земель в сельскохозяйственном производстве / Ю.М. Рогатнев, И.С. Рыжова // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2025. – Т. 20. – № 7(246). – С. 443–449.

Прочие публикации по теме диссертационного исследования:

5. Рыжова И.С. Проблема неиспользуемых земель в Омской области / Ю.М. Рогатнев, И.С. Рыжова // Устойчивое развитие земельно-имущественного комплекса муниципального образования: землеустроительное, кадастровое и геодезическое сопровождение: Сборник научных трудов по материалам V национальной научно-практической конференции, Омск, 21 ноября 2024 года. – Омск: Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина, 2024. – С. 438–443.
6. Рыжова И.С. Анализ использования земель сельскохозяйственного назначения Омской области / И.С. Рыжова // Устойчивое развитие земельно-имущественного комплекса муниципального образования: землеустроительное, кадастровое и геодезическое сопровождение: Сборник научных трудов по материалам IV национальной научно-практической конференции, Омск, 23 ноября 2023 года. – Омск: Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина, 2023. – С. 344–351.

7. Рыжова И.С. Влияние природно-климатических факторов на уровень использования земель / И.С. Рыжова // Наука. Бизнес. Государство : Материалы XVIII международной научно-практической конференции / Отв. редактор О.А. Пасько. – СПб. : Изд-во «Национальный информационный канал». – 2023. – 2190–195.

8. Рыжова И.С. Проблемы вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот / И.С. Рыжова // Инновационные исследования как основа развития научной мысли: сборник научных трудов по материалам IV Международной научно-практической конференции, Анапа, 10 мая 2023 года. – Анапа: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский центр экономических и социальных процессов» в Южном Федеральном округе, 2023. – С. 27–34.

9. Рыжова И.С. Социально-экономические причины неиспользования земли в сельскохозяйственном производстве / И.С. Рыжова // Актуальные проблемы геодезии, землеустройства и кадастра: сборник материалов IV Региональной научно-практической конференции, Омск, 21 июня 2022 года. – Омск: Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина, 2022. – С. 204–207.

10. Рыжова И.С. Условия землепользования как причина возникновения неиспользования земель в Омской области / И.С. Рыжова // Устойчивое развитие земельно-имущественного комплекса муниципального образования: землеустроительное, кадастровое и геодезическое сопровождение: Сборник научных трудов по материалам IV национальной научно-практической конференции, Омск, 23 ноября 2023 года. – Омск: Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина, 2023. – С. 338–343.

11. Рыжова И.С. Социально-экономическая роль земли для сельских жителей / Ю.М. Рогатнев, И.С. Рыжова // Устойчивое развитие земельно-имущественного комплекса муниципального образования: землеустроительное, кадастровое и геодезическое сопровождение: Сборник научных трудов по материалам II национальной научно-практической конференции, Омск, 11 ноября 2021 года. – Омск: Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина, 2021. – С. 289–294.

12. Рыжова И.С. Неиспользование земель - комплексная проблема современного сельского хозяйства / И.С. Рыжова, Ю.М. Рогатнев // Актуальные вопросы землеустройства, кадастров и геодезии: Материалы Национального (Всероссийского) научно-практического семинара, Санкт-Петербург, 20–21 февраля 2025 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет, 2025. – С. 46–54.