

На правах рукописи



Жолдоякова Гульден Едыловна

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВА САХАРНОЙ СВЕКЛЫ
(на материалах Республики Башкортостан)**

Специальность 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика
(экономика агропромышленного комплекса (АПК))

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Новосибирск – 2025

Работа выполнена в Институте экономики, управления и бизнеса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уфимский университет науки и технологий»

Научный руководитель: **Кузнецова Альфия Рашитовна**
доктор экономических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Кузнецова Эльвира Рудольфовна**,
доктор экономических наук, доцент,
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Пермский государственный национальный
исследовательский университет», профессор кафедры
менеджмента, маркетинга и коммерции

Уварова Марина Николаевна
кандидат экономических наук, доцент,
федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Орловский государственный аграрный
университет имени Н.В. Парахина», доцент кафедры
цифровых технологий

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования «Курский государ-
ственный аграрный университет имени И.И. Иванова»

Защита диссертации состоится «09» декабря 2025 г. в 14.00 часов на заседании
объединенного диссертационного совета 99.0.147.02, созданного на базе федерального
государственного бюджетного учреждения науки Сибирского федерального научного
центра агробиотехнологий Российской академии наук, ФГБОУ ВО «Омский государ-
ственный аграрный университет имени П.А. Столыпина», по адресу: 630501,
Новосибирская область, Новосибирский район, р.п. Краснообск, ул. Центральная, 7,
СибНИИЭСХ СФНЦА РАН, а/а 463, диссертационный совет, тел. 8 (383) 348-18-27,
E-mail economy@sfscs.ru

С диссертацией можно ознакомиться в Сибирской научной сельскохозяйственной
библиотеке и на сайте федерального государственного бюджетного учреждения
науки Сибирского федерального научного центра агробиотехнологий Российской акаде-
мии наук <http://www.sfscs.ru>.

Автореферат разослан «__» _____ 2025 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Едренкина Нина Михайловна

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Свекловодство занимает важное место в структуре агропромышленного комплекса Республики Башкортостан, причем сахарная свекла является основным видом сырья, из которого в регионе и стране осуществляется производство сахара. Учитывая стратегическое значение данного продукта в обеспечении продовольственной безопасности страны и региона, а также то обстоятельство, что Российская Федерация уже является лидером в мире по производству сахара из сахарной свеклы, в Республике Башкортостан предпринимаются значимые усилия для развития свеклосахарного производства. В итоге, республиканский вклад в общероссийский объем производства сахарной свеклы в 2024 г. составил 5,8 %, а в общий объем сахарной свеклы, произведенной в Приволжском федеральном округе, 33 %. Несмотря на имеющиеся в отрасли достижения, общепризнан тот факт, что производство сахарной свеклы является трудоемким процессом, отличающимся высокой степенью неопределенности, конечный результат которого зависит не только от управленческих и технологических решений, но и от многочисленных факторов внешней среды. Так, к примеру, сложные и нестабильные погодные условия могут нивелировать труд сельскохозяйственных товаропроизводителей, способствуя снижению экономических показателей производства сахарной свеклы, а в наиболее благоприятные годы, наоборот, могут содействовать такому росту объемов ее производства, что имеющиеся мощности сахарных заводов оказываются недостаточными для ее переработки. Поиск факторов, существенно влияющих на производство сахарной свеклы в регионе, как и определение возможностей управления ими, остается, в связи с этим, важной научной задачей, требующей инновационных решений.

Экономические проблемы, непосредственно касающиеся выращивания сахарной свеклы, имеют разнообразный характер, хотя общая динамика развития отрасли отличается устойчивым положительным трендом. Так как сахар входит в состав продуктов питания, обозначенных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации в качестве основных, в Российской Федерации за последние двадцать пять лет отмечается практически двукратный рост уровня урожайности и валового сбора сахарной свеклы при почти неизменном размере посевных площадей, а также полное замещение импортного сырца, ранее использованного для производства сахара в стране. Не менее важной задачей является повышение эффективности производства и решение новых проблем, возникающих перед отраслью в условиях санкционных ограничений и реализуемой политики импортозамещения.

В числе рисков, прагматичный учет которых в системе государственного регулирования крайне необходим и позволит, с одной стороны, нивелировать негативные последствия их проявления в будущем, с другой стороны, сохранить устойчивый тренд на прогрессивное развитие свекловодства, следует отметить нестабильность уровня урожайности и объемов производства по причине учащающихся неблагоприятных погодных явлений, снижение спроса на отечественный сахар из-за наличия дешевых заменителей товаров-конкурентов на зарубежных рынках, более стремительный рост издержек производства сахарной свеклы по

сравнению с повышением цены ее реализации, дороговизну транспортировки сахарной свеклы в другие регионы для ее переработки, высокие потери сахарной свеклы при ее транспортировке, порчу ее товарных характеристик и некоторые другие обстоятельства.

В связи с повышением значимости свекловодства в достижении устойчивой продовольственной безопасности, а также роли отрасли в экономике, социальной сфере, экологии сельских территорий, вопросы совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы путем определения его оптимальных направлений, выработки мер и инструментов, нацеленных на повышение экономической эффективности отрасли свекловодства, приобретают особую актуальность.

Состояние изученности проблемы. Проблемам совершенствования системы государственного регулирования производственной деятельности в сельском хозяйстве, направленной на повышение экономической эффективности функционирования хозяйствующих субъектов в Российской Федерации и в зарубежных странах, уделяется большое внимание в работах современных экономистов-аграрников, в частности, в трудах Алтухова А. И., Винничек Л. Б., Гайдука В. И., Дозоровой Т. А., Жиликова Д. И., Киреенко Н. В., Костяева А. И., Кузнецовой А. Р., Михайлушкина П. В., Никоновой Г. Н., Серовой Е. В., Папцова А. Г., Санду И. С., Семенов Е. И., Силаевой Л. П., Трубы А. С., Трубилина А. И., Шелковникова С. А., Усенко Л. Н., Ушачева И. Г., Янбых Р. Г. и многих других. Проблемам развития различных отраслей сельскохозяйственного производства посвящены работы авторитетных сибирских ученых: Алещенко В. В., Едренкиной Н. М., Басаревой В. Г., Бондарева Н. С., Борисовой О. В., Волковой И. А., Задкова А. П., Козловой О. А., Косенчук О. В., Косинского П. Д., Кундиус В. А., Рогатнева Ю. М., Тю Л. В., Шумаковой О. В., Щетининой И. В. и других. Значимыми научными результатами в области изучения процессов формирования и развития свеклосахарной отрасли в Российской Федерации и в ее отдельных регионах отличаются публикации Азжеуровой М. В., Батраковой Н. В., Векленко В. И., Гуляевой Т. И., Дорошевского Д. Н., Зюкина Д. А., Михайлушкина П. В., Моисеева А. В., Салтык И. П., Святовой О. В., Солошенко В. М., Уваровой М. Н., Фазрахманова И. И. и других отечественных исследователей. Среди зарубежных ученых, занимающихся проблемами роста экономической эффективности производства сахарной свеклы, следует отметить такие известные имена, как Graff R., Rezbova H., Skubna O., Stevanato P., Claudia Chiodi, C., Chiara B., Show B., Skaracis G.N.

Несмотря на наличие разнообразных научных подходов к исследованию экономических проблем развития свекловодства в Российской Федерации, система государственного регулирования производства сахарной свеклы и в стране в целом, и в Республике Башкортостан в частности, требует в новых условиях среды дальнейшего совершенствования и соответствующих научных изысканий. Идентификация условий и факторов производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан, экономический анализ их влияния на результаты функционирования отрасли, выявление возможностей развития свекловодства с учетом сильных и слабых сторон, существующих и потенциальных угроз и вызовов, а также реше-

ние других актуальных научных задач позволили предложить региону приемлемые для реализации и ориентированные на интересы всех заинтересованных субъектов пути улучшения сложившейся модели государственного регулирования производства сахарной свеклы.

Целью диссертационного исследования является разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию системы государственного регулирования производства сахарной свеклы, сформулированных на материалах Республики Башкортостан.

Для достижения данной цели были поставлены и решены следующие **задачи**:

1) изучены существующие теоретические концепции и практические подходы к организации государственного регулирования сельскохозяйственного производства в Российской Федерации и за рубежом, определены возможности совершенствования сложившейся системы государственного регулирования производства сахарной свеклы, уточнены используемые в исследовании категориальный аппарат, систематизированы факторы, влияющие на повышение экономической эффективности производства сахарной свеклы;

2) исследована специфика организации производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан, проанализированы достигнутые в отрасли результаты, в том числе их зависимость от территориальных характеристик, уровня специализации и концентрации производства, других особенностей;

3) проведён множественный корреляционно-регрессионный анализ, позволяющий выделить среди внешних и внутренних факторов, влияющих на эффективность производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан, наиболее значимые и управляемые; *определены* резервы повышения экономической эффективности производства сахарной свеклы, *разработан* методический инструментарий для их расчета, ориентированный на практическое использование в ходе организации государственного регулирования отрасли;

4) сформулированы предложения по совершенствованию системы государственного регулирования производства сахарной свеклы в условиях современных вызовов, рисков и возможностей; *разработан* порядок конкретных действий, позволяющий улучшить систему государственного регулирования производства сахарной свеклы в условиях экспортоориентированного подхода.

Объект исследования – деятельность сельскохозяйственных производителей, занимающихся выращиванием сахарной свеклы в Республике Башкортостан.

Предмет исследования – направления и пути совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы с опорой на ключевые факторы повышения его экономической эффективности.

Область исследования. Исследование соответствует п. 3.2. Вопросы оценки и повышения эффективности хозяйственной деятельности на предприятиях и в отраслях АПК; п. 3.8 Ценообразование в сельском хозяйстве и АПК; п. 3.10. Аграрная политика и государственная поддержка отраслей АПК специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика агропромышленного комплекса (АПК)) Паспорта научных специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (экономические науки).

Теоретической основой исследования являются труды российских и зарубежных ученых, посвященные вопросам экономики, организации и управления сельскохозяйственным производством с использованием сформулированных современной экономической наукой методов и подходов. Методологическую основу диссертационной работы составили качественные и количественные методы исследования, предполагающие применение обзорно-монографических, экономико-статистических, аналитических и других исследовательских инструментов, позволившие решить поставленные задачи.

Информационной базой диссертационного исследования послужили законодательные и нормативные акты Российской Федерации и Республики Башкортостан, официальные данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации и ее территориального органа по Республике Башкортостан, имеющаяся в открытом доступе официальная зарубежная статистика, материалы Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан за период с 1990 по 2024 годы по свеклосеющим муниципальным районам, результаты опубликованных, в том числе собственных, научных исследований.

Диссертационная работа отличается следующими элементами **научной новизны**, полученными в ходе исследования и представленными в его результатах:

1. Существующий в экономической науке подход к построению системы государственного регулирования производства сахарной свеклы дополнен авторскими элементами, отражающими регионально-дифференцированный характер воздействия государства на данный сегмент сельскохозяйственной экономики. Уточнено и научно обосновано понятие **«система государственного регулирования производства сахарной свеклы»**, представленное в работе как институционально оформленная совокупность субъектов, объектов, целей, ресурсов, механизмов и форм взаимодействия, направленных на управление развитием отрасли, в рамках которой государство обеспечивает согласование общенациональных приоритетов с региональными особенностями данного вида производства, достигает баланс интересов государства, сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков. Построена оригинальная классификация факторов, влияющих на повышение экономической эффективности производства сахарной свеклы, отличающаяся научным обоснованием каждого признака, учетом воздействия на результат (наряду с множеством природно-климатических, экономических и агрономических групп факторов) современных политических событий и технико-технологических инноваций. Выявлены общие тренды и специфические особенности в организации производства сахарной свеклы, в наборе осуществляемых мер государственного регулирования отрасли в странах Европейского союза и Евразийского экономического союза (п. 3.10).

2. В контексте новых условий функционирования отрасли выявлены те особенности организации производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан, которые следует принимать в расчет в ходе реализации регионально-дифференцированного подхода к совершенствованию системы государственного регулирования отрасли непосредственно на уровне региона, в числе которых (1) концентрация производства в ограниченном числе муниципальных районов;

(2) значительная роль малых форм хозяйствования в развитии регионального свекловодства; (3) значимое сокращение технической оснащенности отрасли, существенно снижающее эффективность ее функционирования; (4) низкая товарность продукции, непосредственно сказывающаяся на экономической отдаче производства; (5) ярко выраженный дисбаланс цен, в результате которого рост цен на сырье опережает рост цен на сахар-песок, что заметно снижает рентабельность (п. 3.2).

3. С использованием детально специфицированной корреляционно-регрессионной модели оценки факторов эффективности производства сахарной свеклы доказана научная гипотеза о приоритетном значении интенсивных факторов развития отрасли, сохранении существенной зависимости урожайности от климатических и агротехнологических условий, определяющем влиянии на цену реализации управляемых факторов (внесение удобрений, техническая оснащенность) (п. 3.2). Предложена методика комплексного расчета резервов повышения эффективности производства сахарной свеклы, учитывающая одновременно биологические, технологические, ценовые и организационные факторы, позволяющая интегрально оценивать потенциал повышения эффективности и формировать практические рекомендации для аграрной политики региона (п. 3.2, 3.8).

4. На основе выявленных в работе факторов и потенциальных резервов повышения экономической эффективности производства сахарной свеклы разработан и научно обоснован алгоритм совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы в условиях экспортоориентированного подхода к развитию отрасли, включающий диагностику факторов, расчет резервов, балансирование производства и переработки, стабилизацию цен, стимулирование экспорта (п. 3.2, п. 3.10).

Положения, выносимые на защиту:

1. Регионально-дифференцированный подход к организации системы государственного регулирования производства сахарной свёклы.
2. Особенности системы государственного регулирования производства сахарной свеклы Республики Башкортостан, учет которых носит основополагающий характер при определении направлений ее совершенствования.
3. Направления совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы с учетом факторов повышения эффективности и имеющихся в Республике Башкортостан резервов.
4. Алгоритм, механизмы и инструменты совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан.

Теоретическая и практическая значимость. Разработанные в диссертации теоретико-методические положения (регионально-дифференцированный подход к регулированию, алгоритм совершенствования системы государственного регулирования) могут быть использованы в ходе разработки региональных программ развития свеклосахарного подкомплекса Башкортостана с учетом природно-климатических, социально-экономических и технологических условий, в процессе проведения дальнейших исследований и разработок по данной тематике. Предло-

женная методика расчета резервов повышения эффективности производства сахарной свеклы рекомендуется к использованию при разработке долгосрочных прогнозов производства сахарной свеклы, планировании посевных площадей, формировании государственных закупок, так как позволяет органам государственной власти и сельскохозяйственным организациям объективно оценивать масштабы упущенной выгоды и определить меры по ее устранению. Материалы диссертации используются в процессе преподавания дисциплин «Экономика отрасли», «Финансы организаций», «Экономические основы бизнеса» в Казахском агротехническом исследовательском университете им. С. Сейфуллина, а также в Уфимском университете науки и технологий, что подтверждается справками о внедрении.

Апробация результатов исследования. Основные положения и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе, представлены на международных, всероссийских и национальных научно-практических конференциях, в числе которых (1) XXI Национальная научная конференция с международным участием «Россия: тенденции и перспективы развития» (г. Москва, 2022 г.), (2) XVI Национальная научно-практическая конференция молодых ученых «Наука молодых – инновационному развитию АПК» (г. Уфа, 2023 г.), (3) Международный молодежный научный форум «Уфимский гуманитарный научный форум «Региональные тренды экономического развития» (г. Уфа, 2023 г., 2024 г., 2025 г.), (4) Международная научно-практическая конференция в рамках XXXIV Международной специализированной выставки «Агрокомплекс-2024» «Инновационные технологии как фактор развития» (г. Уфа, 2024 г.), (5) Материалы V национальной научно-практической конференции «Управление проектами развития сельских территорий» (г. Краснодар, 2024 г.), (6) XVI Международной научно-практической конференции «Формирование организационно-экономических условий эффективного функционирования АПК» (г. Минск, 2024 г.), (7) VI Национальной научно-практической конференции «Управление проектами в контексте стратегического развития экономики» (г. Краснодар, 2025) и других.

Публикации. Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в 23 работах (в том числе 8 научных статей – в журналах входящих в перечень рецензируемых изданиях ВАК Российской Федерации, 3 статьи в Scopus) общим объемом 11,1 п. л., в том числе авторских – 7,1 п. л.

Структура и объём диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Содержит 30 таблиц, 59 рисунков, 4 приложения. Основной текст изложен на 240 страницах. Список использованной литературы включает 283 источника.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, раскрыта степень ее разработанности, конкретизированы цель и задачи исследования, определены его предмет и объект, обозначены теоретические и методологические основы исследования, представлены основные результаты, составляющие научную новизну, теоретическую и практическую значимость работы.

В первой главе «Теоретические основы государственного регулирования производства сахарной свеклы» уточнено понятие «система государственного ре-

гулирования производства сахарной свеклы»; построена классификация факторов, влияющих на повышение экономической эффективности производства сахарной свеклы; проведен анализ тенденций производства сахарной свеклы в странах Европейского союза и Евразийского экономического союза.

Во второй главе «Факторы повышения эффективности и современные тенденции производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан» проведен анализ и определены тенденции производства сахарной свеклы в регионе; выявлены процессы специализации и концентрации в отрасли; специфицированы направления повышения экономической эффективности свекловодства как сегмента свеклосахарного подкомплекса.

В третьей главе «Направления и механизмы совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы» разработаны основные направления совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы с учетом отраслевой специализации, возможностей использования местного потенциала, комбинации интенсивных и экстенсивных факторов развития.

В заключении обобщены результаты диссертационного исследования, изложены основные теоретические выводы и практические рекомендации.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ И ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Регионально-дифференцированный подход к организации системы государственного регулирования производства сахарной свёклы

В условиях новых торгово-экономических реалий государственное регулирование производства сахарной свеклы является приоритетно значимой задачей по трем ключевым причинам. Во-первых, производство сахара входит в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, следовательно, выращивание сахарной свеклы для производства сахара внутри страны является важной государственной задачей и элементом национальной безопасности. Во-вторых, для обеспечения загрузки производственных мощностей сахароперерабатывающих заводов страны требуется производство сахарной свеклы в определенных объемах. В-третьих, важно обеспечить недопущение как недопроизводства сахарной свеклы, так и ее перепроизводство, поскольку оно влечет за собой снижение цен на сырье и готовую продукцию, ведущее к прямым экономическим потерям сельскохозяйственных товаропроизводителей, не сумевших реализовать выращенный товар, а также к экологическому урону, связанному с перепроизводством сахарной свеклы, ее порчей и проблемами утилизации. Государственное регулирование, в связи с этим, должно предполагать устойчивое равновесие между объемами производства, мощностями переработки и потребностями рынка, чтобы исключить кризисы перепроизводства или возникновение дефицита.

Уточняя и дополняя существующие подходы к организации государственного регулирования производства сахарной свеклы, необходимо ввести в систему такого государственного регулирования ***регионально-дифференцированные элементы***, учитывающие различия в природно-климатических условиях и производ-

ственных возможностях регионов Российской Федерации. Регионально-дифференцированный подход предполагает, что государственное регулирование отраслей аграрного сектора должно строиться не только на единых для всех регионов стандартах, но и на системе дифференцированных мер, учитывающих природно-климатические, экономические, технологические и социальные особенности конкретных территорий. В результате, регионально-дифференцированное государственное регулирование, интегрируя меры прямой поддержки производителей, регулирование ценовых и сбытовых механизмов, стимулирование переработки и учет социально-экономической специфики территории, реализуется в различных элементах соответствующей системы и на различных ее уровнях.

Важно отметить, что с учетом предложенного регионально-дифференцированного подхода на каждом уровне управления системы государственного регулирования производства сахарной свеклы, помимо общепринятых механизмов и инструментов, должны реализовываться особые управленческие функции. **На макроуровне** – это создание нормативно-правовых актов, поддерживающих благоприятные институциональные условия деятельности хозяйствующих субъектов в области сельскохозяйственного производства, формирование специализированных финансовых фондов поддержки отрасли сельского хозяйства (для субсидирования, грантовой и программно-целевой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей), организация льготного кредитования (согласно государственным приоритетам) и субсидирования экспорта, контроль за соблюдением экологических правил, стандартов и ряд других задач. Функции государственного регулирования производства сахарной свеклы **на мезоуровне** в рамках регионально-дифференцированного подхода заключаются в комплексном учете специфики конкретного региона и направлены на обеспечение устойчивого развития отрасли с учетом природно-климатических условий, экономического потенциала, инфраструктуры и социальной специфики. Важной функцией государства является ценовое регулирование и стимулирование, которое может включать установление минимальных закупочных цен или компенсаций в условиях рыночной нестабильности, предоставление субсидий на семена, удобрения, агротехнические технологии и энергоресурсы, а также стимулирование внедрения энергоэффективных и ресурсосберегающих методов производства. На мезоуровне государство также обеспечивает инфраструктурную и логистическую поддержку, развивая транспортные и перерабатывающие мощности, создавая складские и холодильные комплексы, а также координируя работу с перерабатывающими предприятиями для оптимизации закупок и переработки. Контроль качества и сертификация продукции являются еще одной ключевой функцией, в связи с чем в регионах организуются системы контроля качества семян, удобрений и готовой продукции, поддерживаются региональные лаборатории и внедряются стандарты, адаптированные под местные условия возделывания. **Региональная агротехническая поддержка** реализуется через распространение рекомендаций по адаптированным сортам и технологиям выращивания, организацию демонстрационных полей и обучающих программ для фермеров, а также содействие внедрению современных агропромышленных практик, включая севооборот, защиту растений и точное зем-

леделение. В целом регионально-дифференцированный подход, реализуемый через федеральные и региональные органы исполнительной власти, позволяет создавать условия для рационального использования местных ресурсов, повышения эффективности производства сахарной свеклы, роста конкурентоспособности анализируемого сегмента сельскохозяйственной экономики в условиях современных вызовов и возможностей.

Дополненный регионально-дифференцированными элементами подход к государственному регулированию позволил уточнить понятие **«система государственного регулирования производства сахарной свеклы»**, представленное в работе как институционально оформленная совокупность субъектов, объектов, целей, ресурсов, механизмов и форм взаимодействия, направленных на управление развитием отрасли, в рамках которой государство обеспечивает согласование общенациональных приоритетов с региональными особенностями данного вида производства. Важным составным элементом такой системы является также комплекс правовых, экономических и организационно-управленческих мер, направленных на достижение устойчивости в производстве, переработке и реализации сахарной свеклы, на обеспечение продовольственной безопасности страны, на поддержание баланса интересов государства, сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков.

Предложена авторская **классификация факторов**, влияющих на повышение экономической эффективности производства сахарной свеклы, которая базируется на точной и полной спецификации каждого признака, положенного в ее основу, предполагает однозначность толкования исследуемых факторов, учитывает существенное (часто доминирующее) воздействие политических событий и технико-технологических инноваций на производственные показатели функционирования отрасли, хотя влияние множества природно-климатических, экономических и агрономических групп факторов также принимается в расчет.

Разноуровневые группы факторов (от биофизических до институционально-экономических и технологических) систематизированы в единую аналитическую схему, что позволяет рассматривать свеклосахарное производство как комплексную систему, зависящую от взаимодействия внешней среды, технологических решений и агрономической практики. Важным новым элементом является включение политических и технико-технологических факторов в качестве самостоятельных категорий анализа, что расширяет границы традиционных подходов и обеспечивает возможность учитывать как риски, так и инновационные драйверы развития. Классификация может использоваться для построения моделей зависимости экономических результатов от совокупного действия различных детерминант, а также для формирования научных гипотез о синергетическом или компенсаторном эффекте факторов. Она создаёт основу для выработки адресных мер государственной поддержки и совершенствования региональной политики в отрасли, позволяет формировать факторные профили регионов и ранжировать территории по ключевым источникам уязвимости и потенциала роста. На этой основе возможно целевое распределение ресурсов, корректировка программ субсидирования, разработка мер по снижению рисков и стимулированию инновационного развития. В

целом, классификация выступает инструментом, способным повысить результативность как отдельных хозяйств, так и свеклосахарного подкомплекса в целом, обеспечивая его адаптацию к современным вызовам и повышение конкурентоспособности. Она органично встраивается в предложенный ранее регионально-дифференцированный подход, позволяя формировать региональные факторные профили, в которых каждой группе факторов присваиваются удельные веса в зависимости от реальных условий, а это, в свою очередь становится основой для дифференцированной государственной политики в отношении отрасли.

Сформулировать предложенные для защиты теоретические положения (регионально-дифференцированный подход к построению системы государственного регулирования производства сахарной свеклы, содержание соответствующего понятия, классификация влияющих на эффективность данного производства факторов) помог компаративный анализ, направленный на определение **международных тенденций в организации государственного регулирования свеклосахарного производства** в странах Европейского союза и Евразийского экономического союза с учетом специфических условий и обстоятельств.

В работе показано, что из 27 стран Европейского союза (ЕС) почти четыре пятых производства сахарной свеклы приходится на четыре государства: Германию (около 29 %), Францию (28 %), Польшу (более 15 %) и Нидерланды (более 6 %). При сокращении посевных площадей в странах-лидерах достигнут устойчивый рост уровня урожайности сахарной свеклы, что позволило в некоторой степени нивелировать снижение ее валового сбора. Перед проведением сельскохозяйственных работ фермерами учитываются агрономические факторы (севооборот, состояние почвы и др.), наличие трудовых ресурсов, техники, затраты на ресурсы (в т.ч. удобрения, семена), ожидаемая прибыль, а также политические мотивы или препятствия. Выявлено, что некоторые фермеры Европы сокращают посевы сахарной свеклы из-за низкой урожайности и неблагоприятных цен. Сложившаяся специализация и концентрация является основой обеспечения населения этих стран важным продовольственным продуктом.

Среди пяти стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) более 95 % производства сахарной свеклы приходится на Российскую Федерацию (86,3 %) и на Республику Беларусь (9,5 %). С 2022 г. Правительство Республики Казахстан стало активно реализовывать политику развития свеклосахарной отрасли и наращивать свой производственный потенциал, а к 2024 г. доля производства сахарной свеклы, произведенной в Казахстане (среди стран ЕАЭС), выросла с 0,9 до 2,4 %. Несмотря на увеличение размеров посевных площадей сахарной свеклы во всех странах ЕАЭС, ее урожайность в этих странах растет не равномерными темпами, так как преобладание экстенсивных методов обуславливает сохранение зависимости результатов производства от природно-климатических и других (не подлежащих эффективному контролю) факторов.

В Российской Федерации из 89 регионов свеклосеющими в настоящее время являются только двадцать, в т. ч. в Краснодарском крае выращивается около 18 % сахарной свеклы, в Воронежской области – 12,5 %, в Тамбовской – 11,2 %, в Липецкой – 11 %, в Курской – 9,8 %. Посевные площади сахарной свеклы в хозяй-

ствах всех категорий за период с 1990 по 2024 гг. сократились на 20 %, составив 1169 тыс. га, валовый сбор возрос с 32,3 до 45,1 млн тонн, т. е. на 39,5 %. Урожайность сахарной свеклы в среднем по стране за этот период возросла на 63,3 % (до 392 ц с гектара). В целом в Российской Федерации еще со времен плановой экономики сохранилась сложившаяся специализация и концентрация производства сахарной свеклы вокруг свеклосахарных заводов. Аналогично фермерам из стран ЕС, в Российской Федерации наблюдается сокращение размеров посевных площадей сахарной свеклы, что происходит, во-первых, из-за низкой урожайности (по причине высоких климатических рисков), во-вторых, из-за нестабильных закупочных цен. Реализуя свойственную сложившимся условиям политику управления свеклосахарным производством, страны ЕС и ЕАЭС демонстрируют специфику в преследуемых ими целях, предпочитаемых методах и инструментах государственной поддержки отрасли (Таблица 1).

Таблица 1 – Сравнительный анализ систем государственного регулирования производства сахарной свеклы в разных странах мира

Страна/ союз	Особенности государственного регулирования
Европейский союз (27 стран)	
Европейский союз	С 1947 по 2017 гг. в ЕС действовала система «квот». Реализуемые меры государственного регулирования в странах ЕС: 1) помощь фермерам в сфере хранения сахарной свеклы, дополнительные меры поддержки в случае резких изменений цен или других рыночных потрясений; 2) система коллективных переговоров для укрепления позиций производителей сахарной свеклы в цепочке поставок; 3) обеспечение наблюдательным советом ЕС информацией о развитии рынка и содействие в принятии фермерами и переработчиками оптимальных бизнес-решений; 4) внешнеторговые тарифы, квоты; 5) соглашения, регулирующие беспрепятственный доступ на рынок ЕС сахарного тростника из развивающихся и наименее развитых стран. Сектор ранее (до 2017 г.) получал прибыль за счет высоких цен, уплачиваемых потребителями. В настоящее время наблюдается высокая волатильность цен. Прогноз к 2030 году: рост мирового потребления сахара, снижение потребления в странах ЕС, стабилизация производства сахарной свеклы в странах ЕС.
Евразийский экономический союз (5 стран)	
Республика Армения	Высокая импортозависимость, сокращение посевных площадей сахарной свеклы, высокая зависимость от ирригации. Меры государственного регулирования: доступное кредитование; сниженные процентные ставки, субсидирование процентной ставки по кредитам, стоимости агрохимикатов и стоимости семян; формирование госзаказа на производство сахарной свеклы; регулирование импорта.
Республика Беларусь	Производство сахарной свеклы находится под контролем государства, что обеспечивает относительно стабильное развитие этой отрасли. Особенности государственного регулирования: 1) значительная доля государственной собственности во многих сахарных заводах. Обеспечение производителей сахарной свеклы семенами, удобрениями, средств защиты растений (СЗР), техникой на договорной основе; 2) прогнозируемые цены на сахарную свеклу и сахар (помогает производителям планировать ресурсы); 3) определение объемов государственной потребности в сахаре (гарантированный сбыт определенной части произведенной продукции); 4) применение мер таможенно-тарифного регулирования (пошлины, квоты) для защиты внутреннего рынка от избыточного импорта сахара (способствует поддержанию приемлемых цен на сахарную свеклу); 5) научное сопровождение развития отрасли, разработка новых сортов и гибридов сахарной свеклы; 6) поощрение внедрения современных агротехнологий, включая точное земледелие, ресурсосберегающие приемы и методы; 7) модернизация перерабатывающих предприятий для улучшения качества сахара и сокращения потерь. Детальные механизмы и объемы государственной поддержки ежегодно корректируются в зависимости от урожайности, экономической ситуации, рыночной конъюнктуры.

Страна/ союз	Особенности государственного регулирования
Европейский союз (27 стран)	
Республика Казахстан	Реализуется «Комплексный план по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022-2026 годы». В 2024 г. посевные площади сахарной свеклы в стране – 25 тыс. га, урожайность – 507 ц/га, валовой сбор – 1,3 млн тонн. Меры государственной поддержки производства сахарной свеклы ориентированы на привлечение частных инвестиций в развитие сырьевой базы (приобретение семян, удобрений, средств защиты растений, сельскохозяйственной техники, проведение весенне-полевых работ). Средства на развитие отрасли предусмотрены в Национальном проекте по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2025 годы (утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 732), предусмотрено привлечение средств финансовых институтов.
Республика Кыргызстан	В стране принята Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 гг., действует программа «Доступное кредитование», реализуется проект Российско-Кыргызского Фонда развития для модернизации АПК и др. С учетом климатических условий рынок сахарной свеклы в Кыргызстане зависит от ирригации, импорта семян и технологий, модернизации сахарных заводов.
Российская Федерация	В стране реализуются финансовые меры государственной поддержки производства сахарной свеклы: 1) субсидии на приобретение элитных семян, минеральных удобрений и средств защитных растений; 2) инвестиционные кредиты (на приобретение техники, строительство новых производственных линий по переработке, укрепление материально-технической базы); 3) грантовая поддержка на развитие семейных ферм, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных кооперативов, а также нефинансовые меры государственной поддержки, такие как (1) консультационные услуги (агрономические, экономические, юридические); (2) обучение и повышение квалификации (курсы, семинары); (3) информационная поддержка проведение выставок, ярмарок, предоставление информации о рынках сбыта и другие.

В некоторых странах важную роль играют государственные или полугосударственные перерабатывающие предприятия, а поддержка носит как форму прямых субсидий сельхозпроизводителям, так и инвестиционных программ модернизации заводов. Подобная модель обусловлена приоритетом продовольственной безопасности и ограниченной диверсификацией перерабатывающих мощностей, что делает рынок уязвимым к колебаниям урожайности и внешним шокам. В Российской Федерации регулирование характеризуется сочетанием инструментов аграрной и торговой политики, административных и рыночных мер. Дифференциацию методов государственного регулирования производства сахарной свеклы в странах Европейского союза и Евразийского экономического союза в зависимости от наличия земельных ресурсов, природно-климатических условий, а также определенную унификацию систем государственного регулирования на фоне общих угроз климатического, геополитического и иного характера, следует рассматривать как важные формирующиеся в международном пространстве закономерности, которые следует учитывать в процессе совершенствования российских практик государственного регулирования отрасли в сложившихся условиях среды.

2. Особенности системы государственного регулирования производства сахарной свеклы Республики Башкортостан, учет которых носит основополагающий характер при определении направлений ее совершенствования.

Производство сахарной свеклы в Республике Башкортостан занимает значимое место в аграрном секторе региона и формирует важную составляющую про-

довольственной безопасности страны. В условиях политики импортозамещения и роста требований к обеспечению населения социально значимыми продуктами внимание к данной отрасли в последние годы существенно возросло и является закономерным. Вклад Республики Башкортостан в общий объем производства сахарной свеклы в Российской Федерации за период с 1990 по 2024 г. увеличился с 4,9 % до 5,8 %, хотя число муниципальных районов, в которых осуществляется производство сахарной свеклы в регионе, сократилось с 25 до 15, а удельный вес посевных площадей под данной культурой остается предельно низким (около 2 % от их общей площади). Для сравнения, в целом по России за период с 1990 по 2024 гг. валовой сбор сахарной свеклы в хозяйствах всех категорий возрос на 39,6 % и достиг 45,1 млн тонн, а в Республике Башкортостан рост составил 61,2 % при выходе на уровень 2,56 млн тонн. За период с 1990 по 2024 гг. размеры посевных площадей сахарной свеклы в Республике Башкортостан сократились на 26,3 %, составив 58,5 тыс. га. В отличие от незначительных изменений в занятых посевами сахарной свеклы площадях, динамика урожайности сахарной свеклы в хозяйствах всех категорий Республики Башкортостан более позитивна. Общий уровень урожайности в среднем по Республике Башкортостан за период с 1990 по 2024 гг. возрос в 2,2 раза, с 201 до 442 центнеров с гектара. Несмотря на рост урожайности сахарной свеклы, растут и издержки на ее производство, а в целом нестабильной остается рентабельность производства (Рисунок 1).

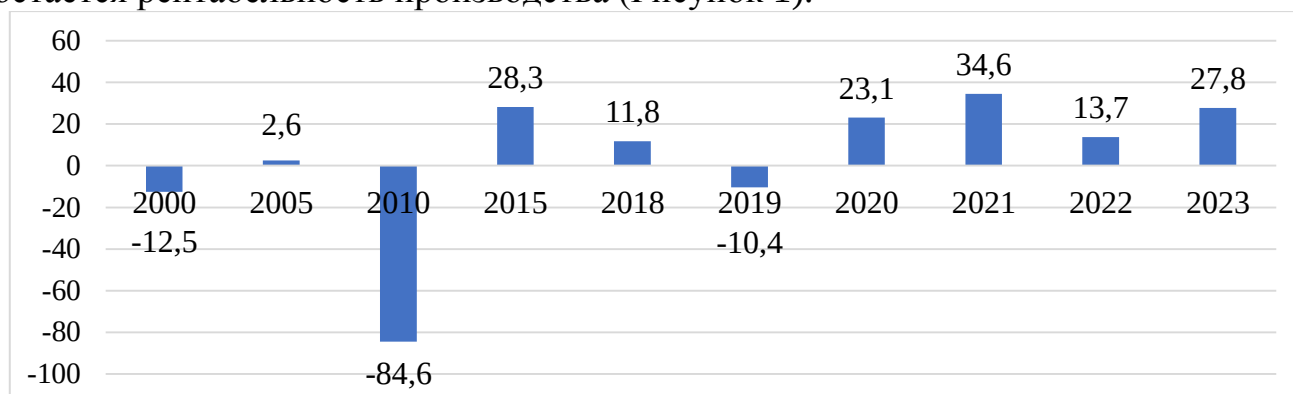


Рисунок 1 – Рентабельность производства сахарной свеклы в сельскохозяйственных организациях Республики Башкортостан, %

Финансово-экономические показатели деятельности хозяйств демонстрируют противоречивую динамику. Согласно официальной статистике, в сельскохозяйственных организациях Республики Башкортостан в 2000, 2010 и 2019 гг. производство сахарной свеклы отличается убыточностью, хотя в последние годы наблюдается положительная тенденция, а в 2023 г. общая рентабельность производства достигла 27,8 процента. Как показал анализ, это связано с относительно благоприятной конъюнктурой рынка и ростом производительности труда, однако уязвимой отрасль по-прежнему делают высокая зависимость от погодных условий и ценовой дисбаланс (Рисунок 2).

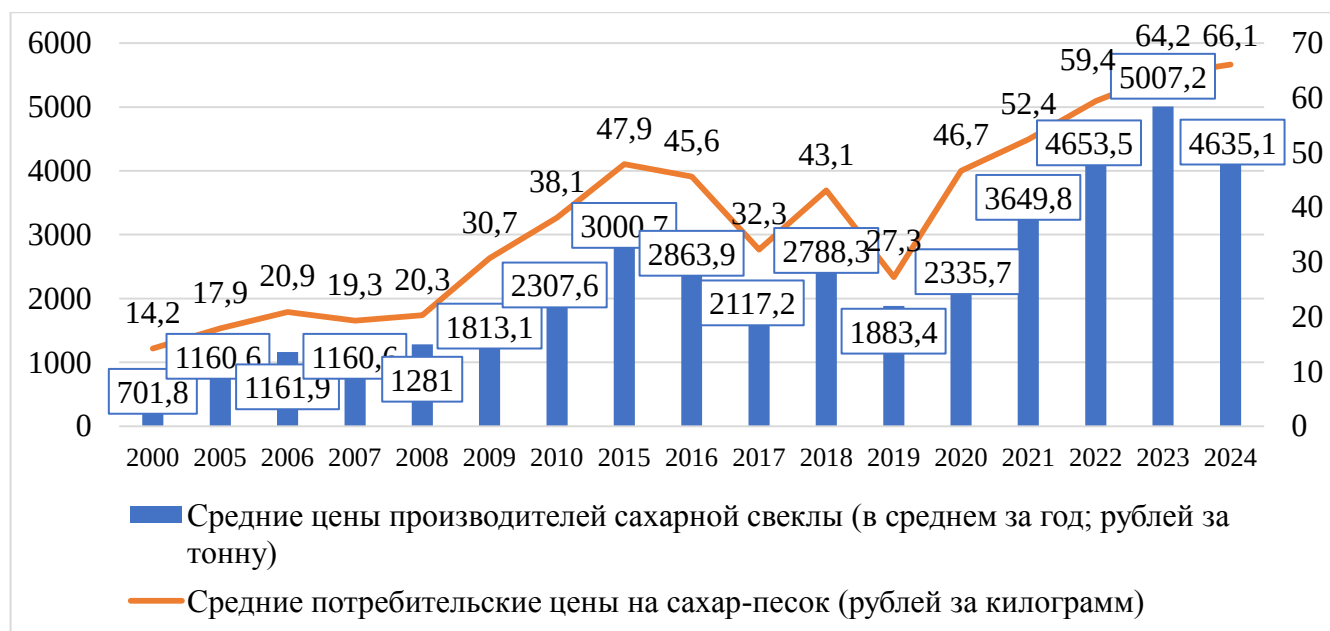


Рисунок 2 – Соотношение средних цен производителей сахарной свеклы и потребительских цен в Республике Башкортостан

Значимой проблемой остается низкий уровень товарности продукции, ограничивающий экономическую эффективность и препятствующий росту доходов производителей (в 2023 г. применительно к сельхозорганизациям он составил 53,9 %, к фермерским хозяйствам – 75,2 %). Важной особенностью организации производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан является изменение его структуры в направлении малых форм хозяйствования. Если в 1990 году производителями сахарной свеклы являлись исключительно сельскохозяйственные организации, то начиная с середины 1990-х годов активную роль стали играть крестьянские (фермерские) хозяйства. В условиях региональной специфики именно фермерские хозяйства обеспечили прирост валового производства сахарной свеклы и сыграли заметную роль в диверсификации структуры отрасли. В 2024 г. на их долю пришлось уже более 20 % производства, что, с одной стороны, является следствием осуществляемых в стране аграрных реформ, в частности, активной государственной поддержки малых форм хозяйствования, с другой – требует учета интересов малых форм хозяйствования в системе регулирования аграрной экономики.

Еще одна особенность – существенное сокращение объемов внесения удобрений и снижение уровня технической оснащенности производства, ограничивающие возможности интенсификации и ведущие к росту затрат. Внесение минеральных удобрений за период с 1990 по 2024 годы сократилось на 42,8 %, а органических – более чем в двенадцать раз. Количество свеклоуборочных машин за этот же период уменьшилось с 1606 до 54 единиц, то есть почти в тридцать раз. Как следствие, нагрузка на один комбайн возросла с 51 до 763 гектаров, что предопределило рост производственных рисков и увеличение потерь при уборке. Тем не менее, за счет организационных изменений и совершенствования агротехники удалось обеспечить рост производительности труда. Затраты на производство одного центнера продукции снизились с 0,94 до 0,09 чел.-часов, что свидетельствует об увеличении производительности труда в отрасли более чем в десять раз.

Ситуация с переработкой сахарной свеклы в регионе также претерпевает изменения, причем не всегда положительные. Если ранее в регионе функционировали три завода по производству сахара, то после закрытия в 2020 г. АО «Мелеузовский сахарный завод» осталось два крупных перерабатывающих предприятия – ООО «Раевсахар», АО «Чишминский сахарный завод». Их загрузка в среднем превышает 90 процентов, в результате в 2023 г. переработано более 1,5 млн тонн свеклы, произведено 225 тыс. тонн сахара. Негативным следствием сокращения числа перерабатывающих предприятий в республике и концентрации сырьевой базы вокруг двух заводов следует считать увеличение транспортных расходов, снижение гибкости логистики, возможные негативные тенденции в рентабельности отрасли. Тем не менее, в ближайшие годы, несмотря на сокращение производственных мощностей местных сахарных заводов и потенциальное сокращение посевов сахарной свеклы, с учетом имеющихся конкурентных преимуществ Республики Башкортостан важно сохранить имеющийся потенциал региона в наращивании объемов производства сахарной свеклы, чтобы производство сахара в регионе было достаточным не только для удовлетворения внутренних потребностей, но и для экспорта.

Конструктивный вывод по вышеизложенному материалу заключается в том, что для устойчивого развития отрасли в регионе необходимо совершенствование государственной политики, ориентированной на поддержку фермерских хозяйств, техническую модернизацию и формирование справедливого ценового механизма. Практические рекомендации по совершенствованию системы государственного регулирования и внедрению регионально-дифференцированного подхода, учитывающей специфику свеклосеющих районов и региональные особенности производства сахарной свеклы, включают: 1) расширение мер поддержки малых форм хозяйствования (субсидии, льготные кредиты, развитие кооперации, доступ к технике по льготному лизингу); 2) реализация программ технического перевооружения отрасли с акцентом на свеклоуборочные машины и современную агротехнику; 3) усиление господдержки применения минеральных и органических удобрений, а также внедрения цифровых технологий мониторинга агротехнических процессов; 4) введение стабилизационных ценовых механизмов (государственные закупки, интервенционные фонды, долгосрочные контракты) для снижения ценовых рисков производителей и переработчиков; 5) поддержку строительства и модернизации перерабатывающих предприятий для разгрузки существующих мощностей и снижения затрат на транспортировку сырья; 6) стимулирование роста уровня товарности продукции через развитие контрактной системы и страхование рисков.

3. Направления совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы с учетом факторов повышения эффективности и имеющихся в Республике Башкортостан резервов

Проведенное исследование позволило выявить ключевые факторы, определяющие урожайность и цену реализации сахарной свеклы, и построить регрессионные модели, отражающие направление и степень их влияния. На первом этапе анализа оценке подлежала зависимость динамики урожайности от природно-

климатических и организационно-производственных условий. В качестве исходных данных использовались ряды данных за 1990-2023 гг., включавшие показатели внесения удобрений, климатические параметры, обеспеченность техникой, структуру посевных площадей. Уравнение множественной регрессии в стандартизированной форме показало, что наиболее сильное воздействие на урожайность (Y) оказывают средне-вегетационное количество осадков (X_3), влажность воздуха (X_7) и удельный вес свеклосеяния в структуре пашни (X_9) (формула 1).

$$Y = 0,305 X_3 + 0,666 X_7 - 0,578 X_9 \quad (1)$$

Как известно, стандартизованные коэффициенты регрессии (бета-коэффициенты) показывают, на сколько средних квадратических отклонений (σ) изменится урожайность сахарной свеклы при изменении независимых переменных X_3 , X_7 и X_9 на одно квадратическое отклонение. Таким образом, при увеличении влажности воздуха на одну σ урожайность сахарной свеклы в среднем увеличится на $0,305 \sigma$ (при постоянстве других факторов). При увеличении средне-вегетационного количества осадков на одну σ урожайность сахарной свеклы в среднем увеличится на $0,666 \sigma$. Однако при увеличении удельного веса посевных площадей сахарной свеклы в общей площади пашни в хозяйствах всех категорий на одну σ урожайность сахарной свеклы в среднем сократится на $0,578 \sigma$ при неизменности других факторов, включенных в модель. Коэффициент множественной корреляции составил $0,747$, а коэффициент детерминации – $0,558$, что указывает на то, что более половины вариации урожайности объясняется именно этими тремя факторами. При этом наибольшая сила влияния зафиксирована у количества осадков, обеспечивающего $42,1 \%$ прироста урожайности в пределах стандартного отклонения, в то время как рост удельного веса посевов, напротив, сопровождался снижением урожайности. Таким образом, результаты анализа подтверждают, что экстенсивные факторы (природно-климатические условия и структура землепользования) по-прежнему играют доминирующую роль в формировании урожайности, а управляемые элементы агротехнологии имеют меньшее значение.

Второй этап исследования был направлен на выявление факторов, влияющих на цену реализации продукции. Здесь в качестве зависимой переменной рассматривалась цена реализации одного центнера сахарной свеклы (Y). Проведенный корреляционно-регрессионный анализ выявил наличие сильной мультиколлинеарности между некоторыми, первоначально включенными в анализ независимыми переменными, что потребовало последовательного исключения дублирующих переменных. Наиболее устойчивая модель была получена с включением двух факторов: X_1 (внесение минеральных на 1 га посева сахарной свеклы, тыс. тонн) и X_5 (приходится посевов сахарной свеклы на 1 комбайн, га). После исключения выбросов (экстремальных наблюдений) уравнение регрессии получило следующий вид (формула 2):

$$Y = -1832,3 + 21,4 X_1 + 3,6 X_5 \quad (2)$$

Включение именно этих переменных позволило достичь коэффициента детерминации на уровне $0,77$ при учете всех наблюдений и $0,95$ после исключения статистических выбросов, что означает объяснение 95% вариации цен вариацией

выбранных факторов. Таким образом, цена реализации в большей мере определяется технической оснащенностью производства и интенсивностью применения минеральных удобрений, тогда как климатические условия оказывают косвенное и менее значимое влияние.

Сравнение результатов двух этапов позволяет сделать несколько важных выводов. Во-первых, урожайность в долгосрочной динамике зависит преимущественно от природно-климатических условий и структуры землепользования, что ограничивает возможности прямого регулирования данного показателя. Во-вторых, цена реализации продукции в большей степени зависит от управляемых факторов, а именно, уровня минерального питания и обеспеченности специализированной техникой. В целом же итоги эконометрического моделирования свидетельствуют о высокой значимости таких составляющих эффективности производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан, как урожайность (на 55,8 % определяется совокупностью трех факторов: количеством осадков, влажностью воздуха и удельным весом посевных площадей свеклы) и цена реализации сахарной свеклы (на 95 % объясняется изменением уровня внесения минеральных удобрений и соотношением площади посевов к числу комбайнов).

Анализ современного состояния отрасли показывает, что, с одной стороны, производство сахарной свеклы в Республике Башкортостан на протяжении десятилетий остается ключевой отраслью аграрного комплекса региона, с другой стороны, несмотря на высокие темпы роста валового сбора и урожайности, сохраняется ряд проблем, связанных с ограниченностью некоторых ресурсов, недостаточными перерабатывающими мощностями, диспаритетом цен и снижением уровня товарности. Это обуславливает необходимость поиска и расчета резервов повышения экономической эффективности производства сахарной свеклы в регионе. Проведенное исследование позволило выделить четыре основные группы резервов (повышение урожайности, рост цены реализации продукции, увеличение посевных площадей и повышение уровня товарности) и предложить методику их расчета. При этом ключевым фактором выступает именно урожайность. В 2024 году ее уровень в Башкортостане был одним из самых высоких за последние десятилетия, однако в сравнении с некоторыми странами мира, долгие годы занимающимися возделыванием сахарной свеклы, урожайность и в стране, и в регионе зафиксировалась на довольно низком уровне.

Вторым важным резервом является цена реализации продукции. В условиях диспаритета цен сахар-песок как социально значимый товар продемонстрировал отставание в динамике цен по сравнению с мясом, топливом и электроэнергией. Если в 2000 г. стоимость килограмма сахара составляла почти 30 % от цены килограмма говядины, то в 2024 г. – лишь 11,6 %. При пропорциональном росте цен потенциальная стоимость сахара в 2024 г. должна была составлять 171,4 руб./кг, в то время как фактическая не превышала 66,1 руб./кг. Совокупная упущенная выгода переработчиков из-за искусственно сдерживаемых цен достигла в 2024 г. 38,5 млрд руб., что эквивалентно стоимости строительства нового современного сахарного завода.

Третьим направлением повышения эффективности выступает устранение ограничений, связанных с недостаточной переработкой полученного урожая. В 2024 году из-за нехватки мощностей два действующих завода республики не смогли принять около 500 тыс. тонн сахарной свеклы, что привело к потерям сельхозпроизводителей в размере 2,3 млрд руб. и переработчиков – около 4,7 млрд руб. Совокупные потери отрасли превысили 7 млрд руб. Эта проблема может быть решена как модернизацией действующих заводов, так и строительством новых мощностей, что позволит увеличить экспортный потенциал сахара в страны, где отсутствуют благоприятные природные условия для его производства (например, Узбекистан, Казахстан, Китай). Существенные резервы связаны с повышением уровня товарности. Как уже было отмечено, в 2022 г., из-за некоторых сложностей с реализацией продукции, уровень товарности в сельскохозяйственных организациях республики составил 63 % (как результат, сельхозпроизводители недополучили 2 млрд руб.), в 2023 г. – 53,9 % (сельхозпроизводители недополучили 3,1 млрд руб.). Расчеты показали, что при выходе на уровень товарности в 80 % эти потери могли бы быть полностью компенсированы.

Комплексная методика расчета резервов повышения эффективности производства сахарной свеклы представлена в работе следующим образом. На первом этапе оценивается потенциал роста урожайности на основе сравнения фактических показателей с достигнутыми в других странах или регионах-лидерах, а также через построение прогнозных сценариев валового сбора при различных уровнях урожайности. На втором этапе рассчитывается упущенная выгода от несоответствия фактической и потенциальной цены реализации сахара, определяемой как доля от стоимости других социально значимых продуктов (например, говядины). На третьем этапе учитываются потери от недоиспользования перерабатывающих мощностей, в связи с чем определяется объем невостребованной свеклы, рассчитывается количество сахара, которое могло быть произведено, и денежная недополученная выгода. На четвертом этапе проводится оценка резервов, связанных с уровнем товарности, путем сопоставления фактического показателя реализации с условным уровнем (к примеру, товарностью в 80 %). Итоговый результат формируется как сумма всех видов упущенной выгоды и дополнительного дохода, который мог бы быть получен при устранении выявленных ограничений. На уровне республики (региона) акцент в использовании совокупных резервов для повышения экономической эффективности производства сахарной свеклы приходится на одновременное применение агротехнических, организационных и институциональных мер (повышение урожайности через селекцию и оптимизацию технологий, стабилизацию цен при поддержке государства, расширение перерабатывающих мощностей, снижения потерь за счет роста товарности).

4. Алгоритм, механизмы и инструменты совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан.

Как показала обзорно-аналитическая часть исследования, современное развитие свеклосахарного сегмента агропромышленного комплекса Российской Фе-

дерации обуславливает высокую актуальность поиска эффективных механизмов государственного регулирования, обеспечивающих устойчивость отрасли в условиях глобальной конкуренции и интеграционных процессов (в том числе в рамках Евразийского экономического союза). Сахарная свекла, являясь одной из базовых культур отечественного растениеводства, выполняет не только продовольственную, но и стратегическую функцию, формируя сырьевую основу для перерабатывающей промышленности и обеспечивая экспортный потенциал страны. При этом отрасль и в стране, и в регионе (Республика Башкортостан) сталкивается с рядом вызовов, таких как сокращение посевных площадей, ценовая волатильностью, климатические риски, усиление конкуренции на мировом рынке сахара. В этих условиях научный анализ механизмов государственного регулирования производства сахарной свеклы и разработка алгоритма его совершенствования, во-первых, направленного на повышение эффективности и устойчивости, во-вторых, учитывающего экспортную ориентированность отрасли, является важной теоретической и практической задачей.

Экспортоориентированный подход, которому придерживается отрасль в последние годы, предполагает стабильное снабжение внутреннего рынка и формирование конкурентоспособного предложения на рынках мировых. В этом контексте ключевыми задачами становятся сохранение и наращивание производственного потенциала в регионах-лидерах, дальнейшее развитие селекции, внедрение современных агротехнологий, повышение экологичности переработки, строгое следование экспортной стратегии. Важно, что Российская Федерация уже сегодня обеспечивает себя сахаром на 104 %, а некоторые страны ЕАЭС, такие как Казахстан и Кыргызстан, имеют уровень самообеспеченности всего 56-60%, что создает благоприятные условия для российского экспорта. Компаративный анализ развития свекловодства в различных регионах и странах, а также изучение международного и отечественного опыта государственного регулирования отрасли, позволяют выделить в качестве эффективных такие прямые и косвенные меры поддержки производителей, как субсидирование, льготное кредитование, страхование урожая, компенсация транспортных затрат, развитие инфраструктуры, внедрение контрактных отношений между участниками соответствующей технологической цепи. В некоторых странах не менее эффективным механизмом признается участие государства в капитале перерабатывающих заводов, что обеспечивает контроль над объемами производства и ценовой политикой.

Учитывая определенные конкурентные преимущества, которыми обладает Республика Башкортостан в производстве сахарной свеклы, сформулированы ключевые направления совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы на региональном уровне (Рисунок 3).

Совершенствование системы государственного регулирования производства сахарной свеклы в условиях экспортоориентированного подхода

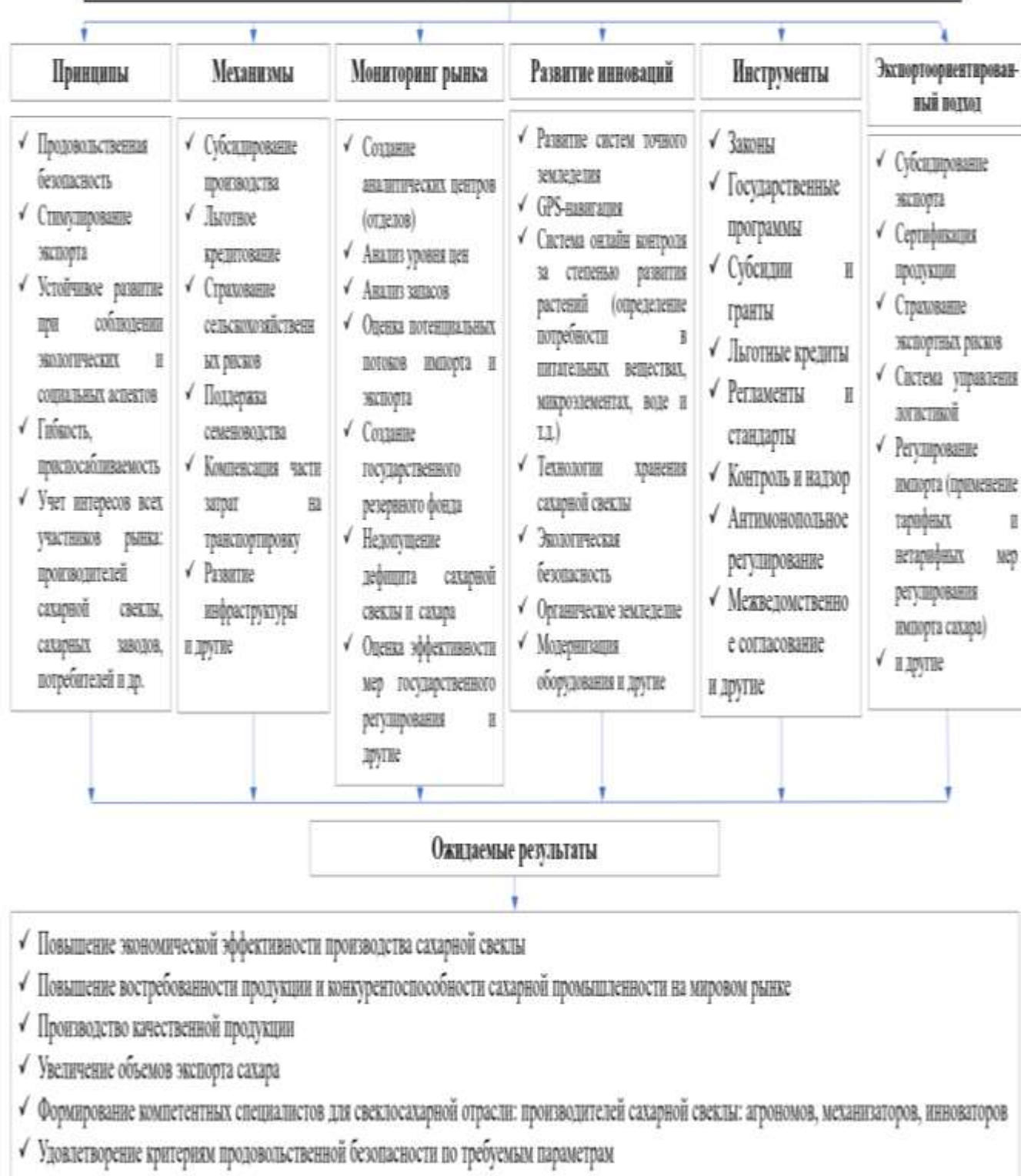


Рисунок 3. Совершенствование системы государственного регулирования производства сахарной свеклы в условиях экспортоориентированного подхода
[Разработано автором].

Алгоритм совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы должен опираться на последовательные шаги, направленные на сглаживание ценовых колебаний, адаптацию к климатическим рискам и обеспечение устойчивости отрасли (Рисунок 4).

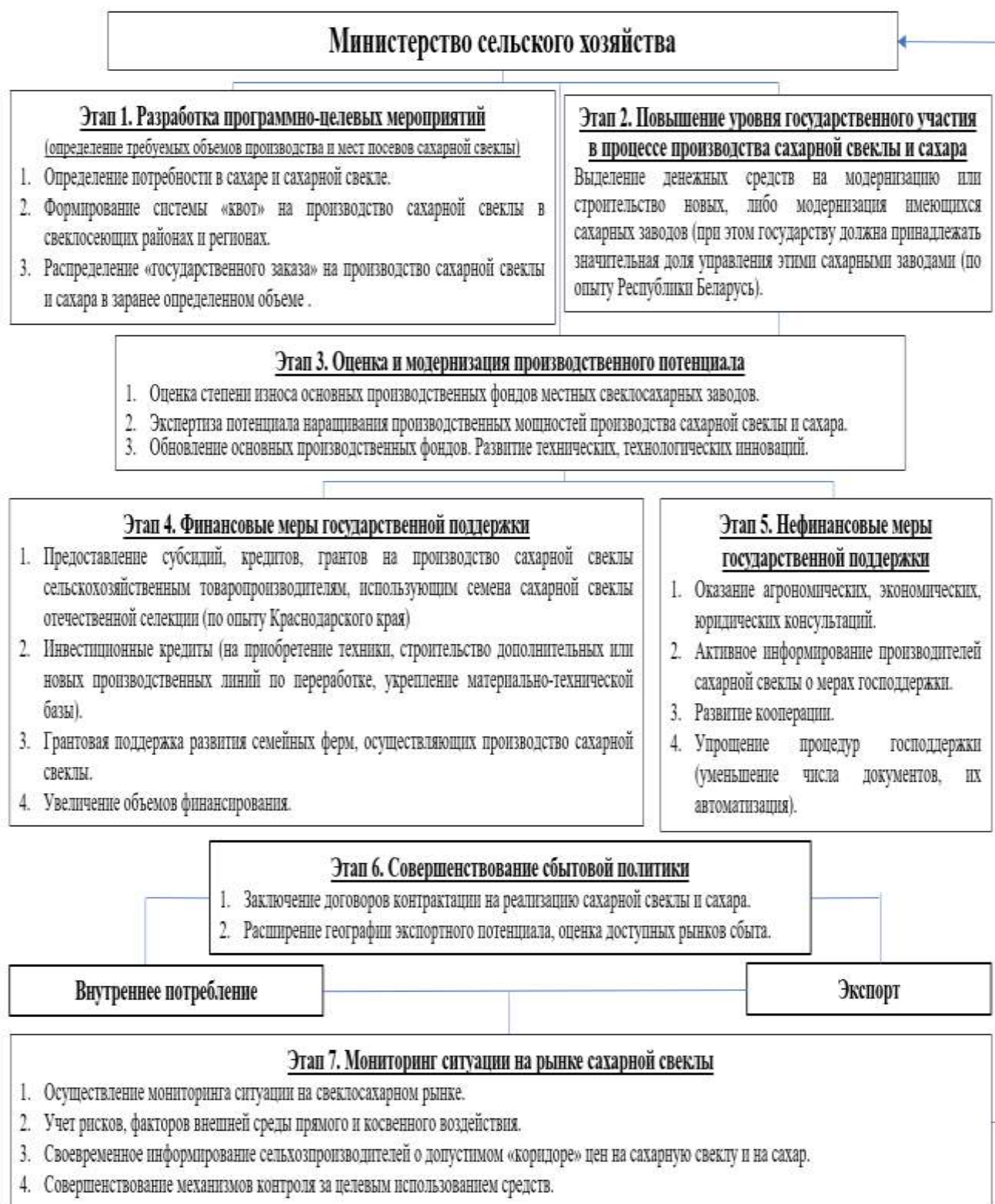


Рисунок 4. Алгоритм совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы

[Разработано автором].

Первым этапом алгоритма является разработка программно-целевых мер, включающих расчет потребностей и распределение «квот» по регионам с учетом оптимальных объемов производства. Далее предусматривается усиление государственного участия через финансирование модернизации и строительства новых сахарных заводов. Третий этап связан с оценкой состояния основных фондов и внедрением инноваций, включая точное земледелие, системы GPS-навигации и мониторинга посевов. Четвертый этап включает финансовую поддержку в виде субсидий, льготных кредитов и грантов, а также отдельные программы для семейных ферм. Пятый этап предполагает нефинансовую поддержку, а именно, консультирование, кооперацию, информирование и упрощение административных процедур. Следующим шагом является развитие сбытовой политики и расширение экспортной географии. Важным элементом алгоритма выступает регулярный мониторинг рынка сахарной свеклы и сахара, включающий анализ цен, спроса и внешних факторов.

Ожидаемые результаты внедрения алгоритма включают повышение экономической эффективности производства, укрепление позиций Российской Федерации на международных рынках сахара, рост экспорта, формирование устойчивой базы для развития смежных отраслей и подготовку квалифицированных специалистов для свеклосахарного комплекса. Важной особенностью разработанного алгоритма является того, что он имеет универсальный характер и может быть адаптирован к условиям любого региона, которому свойственно экспортоориентированное развитие производства сахарной свеклы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Производство сахарной свеклы в Российской Федерации и в Республике Башкортостан является важнейшим элементом продовольственной безопасности и требует устойчивого государственного регулирования как части национальной и региональной аграрной политики. Причем, эффективное регулирование возможно только при сочетании административно-правовых, экономических и организационных методов, реализуемых на макро-, мезо- и микроуровнях управления. Регулирование отрасли должно учитывать регионально-территориальные различия и природно-климатические особенности, формируя регионально-дифференцированные модели регулирования, подход к построению которых разработан в результате проведенного исследования.

2. Система государственного регулирования производства сахарной свеклы рассматривается автором не только как совокупность мер государственной поддержки, но и как динамическая система согласования интересов государства, производителей и перерабатывающих предприятий. Такая трактовка расширяет традиционные подходы и позволяет формировать более гибкие инструменты государственного воздействия.

3. Предложенная автором классификация факторов, влияющих на экономическую эффективность производства сахарной свеклы систематизирует как экзогенные (природно-климатические и политические), так и эндогенные (экономи-

ческие, агрономические, технико-технологические) факторы. Это позволяет не только выявлять риски и потенциал отрасли, но и выстраивать адресные меры регулирования на основе многофакторного анализа.

4. Анализ международного опыта регулирования отрасли показал, что во всех странах производство сахарной свеклы находится под государственным контролем. При этом Европейский союз и ЕАЭС используют принципиально различные модели государственного регулирования свеклосахарного производства. В странах ЕС приоритет отдается рыночным механизмам и экологическим стандартам, тогда как в странах ЕАЭС сохраняется директивный подход с преобладанием административных мер. Тем не менее, сравнительный анализ позволил определить возможности адаптации лучших практик с учетом российских реалий, что усиливает прикладную ценность проведенного исследования.

5. Республика Башкортостан на протяжении многих лет является одним из активных производителей сахарной свеклы, ее переработчиком и поставщиком готового сахара для многих российских регионов и зарубежных стран. Несмотря на сокращение числа свеклосеющих районов в регионе, валовый сбор сахарной свеклы растет, что происходит в первую очередь, за счет интенсификации производства. Башкирия обладает рядом особенностей в организации производства сахарной свеклы. К ним относятся рост урожайности при сокращении посевных площадей, высокая зависимость от перерабатывающих мощностей, а также активное участие в производстве малых форм хозяйствования. Отмеченные особенности обуславливают необходимость комплексного регионально-дифференцированного подхода к государственному регулированию отрасли, реализуемого через техническую модернизацию, внедрение инновационных агротехнологий и поддержку фермерских хозяйств как ключевых участников рынка, регулирования, в котором меры поддержки будут дифференцироваться для свеклосеющих районов с учетом их специализации, близости к перерабатывающим мощностям, другой имеющейся специфики.

6. На основе эконометрического моделирования доказано, что урожайность сахарной свеклы преимущественно определяется экзогенными факторами, такими как количество осадков, влажность воздуха и структура посевов. В то же время цена реализации в большей степени зависят от эндогенных факторов – уровня применения удобрений, качества техники и технологий. Данный результат подчеркивает необходимость применения дифференцированного инструментария государственной поддержки, адаптированного к характеру влияющих факторов. Учитывать при этом следует, что, во-первых, управляемые факторы (удобрения, техника) дают наибольшие возможности для повышения эффективности, в то время как климатические факторы требуют компенсации через страховые механизмы, во-вторых, рост урожайности и ценовой устойчивости возможен только при сочетании интенсивных технологий с системной государственной поддержкой.

7. Разработанная в рамках исследования методика выявления резервов повышения экономической эффективности производства, которая основана на анализе урожайности, товарности, цен реализации и мощности переработки, позволяет определить потенциал увеличения валового сбора и доходности производите-

лей за счет оптимизации агротехнических приемов, улучшения организации производственного процесса, других инноваций. Применительно к анализируемым в работе данным по Республике Башкортостан результаты апробации методики (расчет резервов) показывают: 1) повышение урожайности до 500-600 ц/га детерминирует рост валового сбора на 15-38 %; 2) при адекватной ценовой политике и полной переработке урожая можно ликвидировать до 7 млрд руб. ежегодных потерь; 3) инвестиции в переработку и ценовую стабилизацию должны стать в такой ситуации приоритетными направлениями регулирования.

8. Совершенствование системы государственного регулирования производства сахарной свеклы должно осуществляться в сложившихся условиях на основе регионально-дифференцированного подхода и интеграции мер по поддержке производства, переработки и экспорта. Экспортоориентированный подход при этом является базовой стратегией развития отрасли, позволяющей сгладить ценовые колебания, компенсировать климатические риски и обеспечить устойчивость отрасли. Предложенный алгоритм совершенствования системы государственного регулирования производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан, построенный с учетом и уникальности региона, и имеющегося отечественного и международного опыта включает: (1) разработку программно-целевых мер по увеличению объемов производства сахарной свеклы и сахара с учетом экспортоориентированного подхода; (2) повышение уровня государственного участия в процессе производства сахарной свеклы и сахара; (3) оценку и модернизацию производственного потенциала, предоставление субсидий на производство сахарной свеклы тем сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые используют при посеве семена отечественной селекции на федеральном и региональном уровнях; (4) финансовые и нефинансовые меры государственной поддержки; (5) совершенствование сбытовой политики (на региональном уровне); (6) мониторинг ситуации на рынке сахарной свеклы с выработкой корректирующих направлений работы.

Совершенствование системы государственного регулирования производства сахарной свеклы в условиях ориентирования на эффективное функционирование свеклосахарного подкомплекса должно опираться на системный и комплексный (регионально-дифференцированный) подход, базирующийся на имеющиеся конкурентные преимущества Республики Башкортостан в производстве сахарной свеклы.

СПИСОК НАУЧНЫХ РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в изданиях, индексируемых в базе данных Scopus:

1. Ensuring the Security and Sustainability of the Food System in the Face of Climate Change / S. Golovina, A. Kuznetsova, L. Zubareva, O. Sharamееva, G. Zholdoyakova // BIO Web of Conferences. – 2024. – Vol. 108. – P. 25010. – DOI 10.1051/bioconf/202410825010. – EDN ZQPXJX. (0,53 п.л., в т.ч. авт. 0,11 п.л.).

2. Influence of Environmental Factors of Influence on the Volume of Financing in the Agro-Industrial Complex / Z. Omarkhanova, G. Mataibayeva, G. Mukasheva G. Zholdoyakova, O. Misnik,

S. Ramazanova // Journal of Environmental Management and Tourism. – 2022. – Vol. 13, No. 3. – P. 790-801. – DOI 10.14505/jemt.v13.3(59).18. – EDN LOMZAI. (0,73 п.л., в т.ч. авт. 0,12 п.л.).

3. Prospects for organic agriculture development in the context of modern challenges and opportunities / S. Golovina, A. Kuznetsova, A. Akhmetiyanova, A. Kuznetsov, G. Zholdoyakova // BIO Web of Conferences. – 2025. – Vol. 179. – P. 07001. – DOI 10.1051/bioconf/202517907001. (0,63 п.л., в т.ч. авт. 0,13 п.л.).

Статьи в научных изданиях, рекомендованных ВАК для публикации результатов диссертационных исследований:

4. Жолдоякова, Г. Е. Экономическая эффективность производства и переработки сахарной свеклы в Республике Башкортостан / Г. Е. Жолдоякова, А. Р. Кузнецова // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2024. – № 4. – С. 27-33. – DOI 10.31442/0235-2494-2024-0-4-27-33. – EDN QTVNMK. (K1). (0,75 п.л., в т.ч. авт. 0,37 п.л.).

5. Жолдоякова, Г. Е. Тенденции мирового производства сахарной свеклы и уровень потребления сахара / А. Р. Кузнецова, Г. Е. Жолдоякова, А. И. Ахметьянова, А. И. Кузнецов // Аграрная наука. – 2024. – № 3. – С. 157-162. – DOI 10.32634/0869-8155-2024-380-3-157-162. – EDN XCSJOSJ. (K2) (0,5 п.л., в т.ч. авт. 0,13 п.л.).

6. Жолдоякова, Г. Е. Тенденции производства сахарной свеклы в Республике Башкортостан / Г. Е. Жолдоякова // Уфимский гуманитарный научный форум. – 2024. – № 3(19). – С. 64-73. – DOI 10.47309/2713-2358-2024-3-64-73. – EDN LVJCEF. (K3) (авт.0,69 п.л.).

7. Жолдоякова, Г. Е. Производство сахарной свеклы в Азербайджане / Г. Е. Жолдоякова // Уфимский гуманитарный научный форум. – 2023. – № 4(16). – С. 106-117. – DOI 10.47309/2713-2358-2023-4-106-117. – EDN GPGHKP. (K3) (авт. 0,8 п.л.).

8. Жолдоякова, Г. Е. Тенденции производства сахарной свеклы в Казахстане / Г. Е. Жолдоякова // Уфимский гуманитарный научный форум. – 2023. – № 3(15). – С. 81-91. – DOI 10.47309/2713-2358-2023-3-81-91. – EDN FPMPIV. (K3) (авт.0,6 п.л.).

9. Жолдоякова, Г. Е. Тенденции производства сахарной свеклы в Российской Федерации / Г. Е. Жолдоякова // Уфимский гуманитарный научный форум. – 2023. – № 2(14). – С. 49-58. – DOI 10.47309/2713-2358-2023-2-49-58. – EDN TKKFSK. (K3) (авт. 0,7 п.л.).

10. Жолдоякова, Г. Е. Потенциал повышения экономических показателей производства сахарной свеклы в регионах-лидерах Российской Федерации / Г. Е. Жолдоякова // Уфимский гуманитарный научный форум. – 2024. – № 4(20). – С. 138-148. – DOI 10.47309/2713-2358-2024-4-138-148. – EDN BTEVJK. (K3) (авт. 0,63 п.л.).

11. Жолдоякова, Г. Е. Производство продукции растениеводства в Республике Удмуртия / Г. Е. Жолдоякова, А. Р. Кузнецова, С. Г. Головина // Уфимский гуманитарный научный форум. – 2025. – № 1(21). – С. 90-101. – DOI 10.47309/2713-2358-2025-1-90-101. – EDN OGQNKV. (K3) (0,73 п.л., в т.ч. авт. 0,24 п.л.).

Публикации в иных научных изданиях:

12. Жолдоякова, Г.Е. Баланс производства основных видов продовольственной продукции в Республике Казахстан / Г. Е. Жолдоякова, Ж. М. Омарханова // Уфимский гуманитарный научный форум: Сборник статей V международного научного форума, Уфа, 14 апреля – 31 мая 2023 года. – Уфа: Академия наук Республики Башкортостан, 2023. – С. 62-68. – EDN EKRNOP. (0,4 п.л., в т.ч. авт. 0,2 п.л.).

13. Кузнецова А.Р., Жолдоякова Г.Е. Тенденции производства сахарной свеклы в странах Евразийского экономического союза. Управление проектами развития сельских территорий. Материалы V национальной научно-практической конференции. Краснодар, 11 апреля 2024 г. – С. 254-260. EDN DQJBDK (0,4 п.л., в т.ч. авт. 0,2 п.л.).

14. Жолдоякова, Г. Е. Анализ состояния производства продукции сельского хозяйства Республики Казахстан / Г. Е. Жолдоякова, М. Е. Беспяев, А. А. Камидолла // Инновационные технологии как фактор развития : материалы международной научно-практической конференции в рамках

XXXIV Международной специализированной выставки «Агрокомплекс-2024», Уфа, 26–28 марта 2024 года. – Уфа: БГАУ, 2024. – С. 124-129. – EDN FQMAWN. (0,33 п.л., в т.ч. авт. 0,1 п.л.).

15. Жолдоякова, Г. Е. Баланс растениеводческой продукции в Республике Казахстан / Г. Е. Жолдоякова // Инновационные технологии как фактор развития: материалы международной научно-практической конференции в рамках XXXIV Международной специализированной выставки «Агрокомплекс-2024», Уфа, 26–28 марта 2024 года. – Уфа: Башкирский государственный аграрный университет, 2024. – С. 118-124. – EDN BDIUES. (0,4 п.л., в т.ч. авт. 0,2 п.л.).

16. Омарханова, Ж. М. Баланс растениеводческой продукции в Республике Казахстан / Ж. М. Омарханова, Г. Е. Жолдоякова // Наука молодых – инновационному развитию АПК: материалы XVI Национальной научно-практической конференции молодых ученых, Уфа, 14 ноября 2023 года. – Уфа: Башкирский государственный аграрный университет, 2023. – С. 331-337. – EDN MFALOB. (0,4 п.л., в т.ч. авт. 0,2 п.л.).

17. Кузнецова, А.Р., Структура производства сахарной свеклы в Российской Федерации по формам хозяйствования / А. Р. Кузнецова, Г. Е. Жолдоякова // Сборник научных статей XVI Международной научно-практической конференции «Формирование организационно-экономических условий эффективного функционирования АПК». 23-24 мая 2024 года. Минск: БГАТУ, 2024. С.145-151. (0,4 п.л., в т.ч. авт. 0,2 п.л.).

18. Кузнецова, А. Р. Государственная поддержка и перспективы развития производства сахарной свеклы в Республике Казахстан / А. Р. Кузнецова, Г. Е. Жолдоякова // Управление проектами в контексте стратегического развития экономики: Материалы VI Национальной научно-практической конференции, Краснодар, 04 апреля 2025 года. – Краснодар: ИП Алзидан М., 2025. – С. 327-333. – EDN PUGGYE. (0,4 п.л., в т.ч. авт. 0,2 п.л.).

19. Жолдоякова, Г. Е. Производство сахарной свеклы в регионах Приволжского федерального округа / Г. Е. Жолдоякова // VI Молодежный научный форум "Уфимский гуманитарный научный форум". "Региональные тренды экономического развития": Сборник статей Международной научно-практической конференции, Уфа, 11 апреля 2024 года. – Уфа: Академия наук Республики Башкортостан, 2024. – С. 226-230. – EDN YADQZR. (авт. 0,26 п.л.).

20. Шаяхметова, К. О. Теоретические аспекты страхового бизнеса в государстве / К. О. Шаяхметова, З. А. Баймагамбетова, Г. Е. Жолдоякова // Россия: тенденции и перспективы развития: Ежегодник. Материалы XXI Национальной научной конференции с международным участием, Москва, 16–17 декабря 2021 года / Отв. редактор В.И. Герасимов. Том Выпуск 17. Часть 1. – Москва: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2022. – С. 576-579. – EDN BWYVWT. (0,2 п.л., в т.ч. авт. 0,07 п.л.).

21. Жолдоякова, Г. Е. Уровень технической оснащенности и производительности труда в отрасли сельского хозяйства Республики Башкортостан / А. Р. Кузнецова, Г. Е. Жолдоякова // Современные проблемы и пути развития технического сервиса в АПК. - Минск: БГАТУ, 2024. - С. 38-43. (0,31 п.л., в т.ч. авт. 0,16 п.л.).

22. Жолдоякова, Г. Е. Институциональное развитие сельского хозяйства в Республике Казахстан / Г. Е. Жолдоякова // Вестник науки Казахского государственного агротехнического университета им. С.Сейфуллина. – Астана. 2006. №3 (42). с.171-176 (авт. 0,38 п.л.).

23. Жолдоякова, Г.Е. Влияние государственных программ на развитие сахарной промышленности Казахстана: анализ и инновационные подходы к управлению отраслью / А. Р. Кузнецова, Г. Е. Жолдоякова // Агропромышленный комплекс в условиях инновационного развития: наука, технологии, кадровое обеспечение: материалы II Международной научно-практической конференции. – Минск: БГАТУ, 2025. – С.302-306 (0,31 п.л., в т.ч. авт. 0,16 п.л.).